

**ДОКЛАД О КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
в 2014 ГОДУ**

Содержание

Введение	3
1. <i>Изменения в конкурентном законодательстве и политике</i> , предложенные и принятые	5
1.1 Обзор новых правовых положений конкурентного права и релевантного законодательства	5
1.2. Другие релевантные нормативные правовые акты и методические рекомендации и т.п.	11
2. Применение конкурентного законодательства и проведение конкурентной политики	20
2.1. Действия, направленные против монополистической деятельности	20
2.1.1. Описание деятельности конкурентных ведомств и судов	20
2.1.2. Описание типичных дел	21
2.2. Государственный контроль экономической концентрации	24
2.2.2. Описание типичных дел	24
2.3. Государственный контроль ограничивающих конкуренцию актов, действий, соглашений или согласованных действий федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных наделенных функциями или правами указанных органов власти органов или организаций, Центрального банка Российской Федерации	27
2.3.1. Описание деятельности конкурентных ведомств и судов	28
2.3.2. Описание типичных дел	28
2.4. Действия, направленные на пресечение недобросовестной конкуренции	30
2.4.1. Описание деятельности конкурентных ведомств и судов	30
2.4.2. Описание типичных дел по недобросовестной конкуренции	31
3. Роль конкурентных ведомств в формировании и реализации других политик	32
3.1. Развитие конкуренции в различных отраслях	33
3.2. Внедрение Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации	34
3.4. Развитие международного сотрудничества	36
3.5. Системные меры и адвокати́рование конкуренции	44
3.6. Внешний аудит: ИСО 9001:2008	45
4. Ресурсы конкурентного ведомства	45
4.1.1 Ежегодный бюджет (в вашей валюте и в валюте США)	45
4.1.2. Количество сотрудников (человек - годы)	46
4.2. Штат служащих (человек-годы) занятых в:	46
4.3. Период, затрагивающий вышеприведенную информацию	47
5. Ссылка на новые доклады и работы по конкурентной политике	47

Введение

2014 год стал для Федеральной антимонопольной службы очень богатым на позитивные изменения в области антимонопольного законодательства и правоприменения, которые были осуществлены в соответствии с лучшими мировыми практиками, а также развитие институциональной и функциональной структуры ФАС России.

Главным событием ушедшего года стало одобрение Правительством Российской Федерации и принятие в 1-м чтении Государственной Думой Российской Федерации (нижней палатой Российского Парламента) пакета поправок в российское антимонопольное законодательство – так называемого «четвертого антимонопольного пакета». В разработке «четвертого антимонопольного пакета» принимали участие представители бизнес-сообщества, лучшие российские практикующие юристы и экономисты. «Четвертый антимонопольный пакет» был разработан с учетом Рекомендаций ОЭСР.

Данный законопроект существенно расширяет институты предупреждения и предостережения, предоставляет право Правительству РФ определять правила недискриминационного доступа к товарам на высококонцентрированных товарных рынках, вводит согласительный порядок создания государственных и муниципальных унитарных предприятий.

Кроме того, с введением в действие «четвертого антимонопольного пакета» ФАС России сконцентрируется на делах о злоупотреблении доминирующим положением, которые представляют существенную угрозу конкуренции, либо ущемляют интересы неопределенного круга потребителей: уточняется определение запрета на злоупотребление доминирующим положением; исключается возможность признания индивидуально доминирующей компании с долей менее 35%; упраздняется реестр хозяйствующих субъектов с долей более 35% (доминантов).

2014 год был трудным для российской экономики и ФАС России усиливал свою деятельность в тех отраслях экономики, где это было особенно необходимо. В августе 2014 года после введения специальных экономических мер на сайтах ФАС России и ее 85 территориальных управлений была открыта «Горячая линия» по сбору информации для мониторинга ценовой ситуации на российском рынке. За время работы «горячей линии» от граждан и бизнеса поступило более 4500 обращений. Жалобы граждан послужили поводом для многочисленных проверок по всей стране. В регионах возбуждено свыше 20 дел по фактам установления монопольного высоких цен на локальных рынках.

2014 год стал годом приобретения ФАС России новых функций. Согласно распоряжению¹ Правительства РФ функции Рособоронзаказа по контролю соблюдения правил конкуренции и порядка проведения торгов в сфере государственного оборонного заказа переходят ФАС России.

В 2014 году мы рассмотрели множество дел, среди которых дела о нарушении антимонопольного законодательства на социально значимых рынках, среди которых

¹ Распоряжение Правительства РФ №1489 от 25 декабря 2014.

дело против крупнейших российских компаний (ОАО «РЖД», ОАО «Газпром», ОАО «МТС» и др.).

В 2014 году ФАС России рассмотрел первое дело, которое привело к установлению реального уголовного срока для физического лица. Данное дело было рассмотрено Новгородским УФАС по факту нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» (картель на торгах), выразившегося в достижении соглашения на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству автомобильного моста.

В рамках процесса Евразийской интеграции в 2014 году был подписан Договор о Евразийском экономическом союзе – важнейший документ для существования Евразийского экономического союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. ФАС России был разработан раздел «Общие принципы и правила конкуренции», в котором закреплены новые положения взаимодействия Евразийской экономической комиссии и национальных антимонопольных органов, в том числе, проведение совместных проверок и расследований на трансграничных рынках.

Важные изменения коснулись и судебной практики ФАС России. В 2014 году состоялось объединение Верховного суда и Высшего Арбитражного суда в одну структуру Верховного суда Российской Федерации, которая в настоящий момент является высшей инстанцией по рассмотрению апелляции по уголовным, административным, гражданско-правовым делам, а также по разрешению экономических споров.

ФАС России впервые в истории страны подготовила полный научный постатейный комментарий к «Закону о защите конкуренции», который, мы надеемся, поможет и юридическому, и бизнес сообществу лучше понимать данный закон и более эффективно ему следовать.

1. Изменения в конкурентном законодательстве и политике, предложенные и принятые

1.1 Обзор новых правовых положений конкурентного права и релевантного законодательства

В 2014 году ФАС России продолжил работу по совершенствованию антимонопольного регулирования путем принятия ряда Федеральных законов Российской Федерации.

4 сентября 2014 г. Правительство Российской Федерации одобрило Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (так называемый «четвертый антимонопольный пакет»).

Основная составляющая «четвертого антимонопольного пакета» связана с ликвидацией избыточных полномочий и функций ФАС России, существенным сокращением административных ограничений для бизнеса и одновременным снижением участия государства в экономике. Документ учитывает и рекомендации экспертов Организации стран экономического сотрудничества.

Проект закона исключает из сферы действия антимонопольного законодательства отношения на трансграничных рынках, осуществление контроля на которых теперь относится к компетенции Евразийской экономической комиссии. Исключается возможность признания доминирующего положения хозяйствующего субъекта, если его доля на рынке определенного товара не превышает 35 процентов. Уточняются критерии допустимости "вертикальных" соглашений. Такие соглашения будут допустимы, если ни продавец, ни покупатель не превышает долю в размере 20 процентов на рынке товара, являющегося предметом "вертикального" соглашения.

Из сферы компетенции ФАС исключаются действия хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение, связанные с ущемлением интересов граждан и организаций, в случаях, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности. Допускаются согласованные действия хозяйствующих субъектов в рамках соглашений о совместной деятельности, заключенных с предварительного согласия антимонопольного органа. Перечень информации, представляемой в антимонопольный орган по его мотивированному требованию, дополняется информацией, составляющей налоговую тайну.

Проект закона уточняет понятие "картель". Картелем признаются не только соглашения хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров на одном и том же товарном рынке, но и хозяйствующих субъектов, осуществляющих их приобретение, то есть являющихся конкурентами в сфере потребления таких товаров (картель покупателей). Устанавливается запрет на создание государственных и муниципальных унитарных предприятий без предварительного согласия ФАС России

Законопроект определяет правовой статус Президиума ФАС России. Президиум ФАС изучает, обобщает и дает разъяснения по вопросам практики применения антимонопольного законодательства. Президиум ФАС России

наделяется полномочием по пересмотру решений территориальных управлений ФАС России по делам о нарушении антимонопольного законодательства в случае, если такие решения нарушают единообразие в толковании и применении антимонопольными органами норм антимонопольного законодательства, либо нарушают права и законные интересы неопределенного круга лиц и иные публичные интересы.

В целом Четвертый антимонопольный пакет направлен на существенное сокращение административного вмешательства в хозяйственную деятельность участников рынка и снижение административной нагрузки на бизнес.

В настоящий момент данный документ принят в первом чтении Государственной Думой Российской Федерации 22.10.2014 и готовится ко 2-му чтению.

Контроль органов власти

Подготовлен проект поправок к проекту Федерального закона № 19585-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции (далее – Проект поправок), которым предложено ввести обязательность согласования с ФАС России решений органов государственной власти и местного самоуправления о создании юридических лиц - ГУПов и МУПов, хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) которых принадлежат государству, за исключением случаев создания, непосредственно предусмотренных федеральными законами, решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. Указанный Проект поправок вошел в 4 антимонопольный пакет.

Рынок финансовых услуг

Исключение из отдельных законодательных актов норм, дающих право привлекать в банковские вклады денежные средства некоторых категорий граждан исключительно банкам, не менее половины акций (долей) в уставном капитале которых принадлежит Российской Федерации.

С 05.11.2014 вступил в силу разработанный ФАС России Федеральный закон от 04.11.2014 № 333-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части исключения положений, устанавливающих преимущества для отдельных хозяйствующих субъектов» (далее - Федеральный закон № 333-ФЗ).

Принятие Федерального закона № 333-ФЗ имеет высокую социальную значимость, поскольку этим законом названным в нем категориям граждан (выпускникам, работникам, опекунам и попечителям) предоставлено право выбирать банки для размещения в них денежных средств, исходя из собственных соображений, в том числе экономического характера.

Данное событие, тем самым, позволило создать условия для развития конкуренции на рынке услуг по размещению денежных средств граждан во вклады (на счета), исключив необоснованные конкурентные преимущества при привлечении таких средств для банков, не менее половины акций (долей) которых принадлежит Российской Федерации и допустив к конкуренции за эти средства более 850 других банков, участвующих в системе страхования вкладов физических лиц.

Кроме того, банки, не имевшие возможности привлекать во вклады денежные средства рассматриваемых категорий граждан, в результате реализации мероприятия за счет привлечения данных денежных средств во вклады смогут повысить свою ликвидность и увеличить объемы кредитования различных секторов экономики, в том числе, предлагая кредиты с более выгодными условиями.

Увеличение же возможностей других секторов экономики по получению кредитов окажет положительное влияние на функционирование таких секторов экономики и будет способствовать их дальнейшему развитию.

Создание нормативно-правовых условий для недопущения недобросовестной конкуренции кредиторов (займодавцев) при предоставлении потребительских кредитов (займов).

С 01.07.2014 вступил в силу Федеральный закон от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» (далее - Закон о потребительском кредите), регулирующий отношения, возникающие в связи с предоставлением физическим лицам кредитов (займов) в целях, не связанных с осуществлением ими предпринимательской деятельности.

ФАС России принимал активное участие в разработке данного Федерального закона и поправок к нему, в том числе, в рамках заседаний специальной рабочей группы, состоящей как из представителей заинтересованных ведомств, так и участников рынка банковских услуг.

В результате проделанной ФАС России работы в Закон о потребительском кредите были включены, в том числе, нормы:

- об исключении навязывания заемщикам дополнительных платных услуг как непосредственно кредиторов (займодавцев), так и третьих лиц путем введения обязательного требования получить дополнительно выраженное согласие заемщика на получение дополнительной услуги;

- о доведении кредиторами (займодавцами) до сведения заемщиков информации о полной стоимости кредита в составе договора в такой форме, которая позволит улучшить восприятие заемщиками этой информации и обеспечит возможность сопоставления ими услуг по выдаче кредитов (займов), предлагаемых различными кредиторами (займодавцами);

- об обязанности кредиторов (займодавцев) уведомлять заемщика до заключения договора о предоставлении кредита (займа) в размере 100 тыс. руб. и более о возможности неисполнения им обязательств по этому договору и применения к нему штрафных санкций, в случае если в течение года общий размер задолженности по всем имеющимся у заемщика обязательствам будет превышать

50% его годового дохода.

Принятие Закона о потребительском кредите с учетом предложенных ФАС России норм имеет высокую социальную значимость, поскольку позволяет обеспечить дополнительную защиту прав граждан на своевременное получение полной и достоверной информации о потребительских свойствах и характеристиках соответствующих кредитных (заемных) продуктов.

Законодательное закрепление конкурентного механизма формирования органов управления единого общероссийского профессионального объединения страховщиков, осуществляющих ОСАГО (РСА).

Значимым событием для развития конкуренции на рынке обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) является законодательное установление в 2014 году по предложению ФАС России конкурентного механизма формирования органов управления единого общероссийского профессионального объединения страховщиков, осуществляющих ОСАГО (Российского союза автостраховщиков - РСА).

Данный механизм закреплён Федеральным законом от 21.07.2014 № 223-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 223-ФЗ), вступившим в силу 01.09.2014, и основан на принципах равенства прав всех членов объединения (РСА) на выдвижение кандидатур в органы управления и участие в управлении этим объединением.

Необходимость установления нового порядка формирования органов управления была обусловлена тем, что действовавший до этого порядок предусматривал формирование постоянно действующих коллегиальных органов управления РСА в зависимости от доли собираемой страховщиком страховой премии и по предложению страховых организаций, имеющих значительные доли на рынке ОСАГО.

Такой порядок создавал преимущества крупным страховщикам при определении общих условий осуществления ОСАГО, в том числе в части утверждения правил профессиональной деятельности (ППД), положения которых в ряде случаев ущемляли интересы мелких и средних страховщиков - членов РСА, что в последствии могло привести к их уходу с указанного рынка.

Законодательное установление конкурентного механизма формирования органов управления даёт возможность равного участия в формировании и управлении таких органов всем членам РСА и позволит учитывать интересы средних и мелких страховщиков, оказывающих услуги на рынке ОСАГО, и, как следствие, будет способствовать развитию конкуренции на рынке ОСАГО и иметь положительный социальный эффект.

Иностранные инвестиции

Одним из приоритетных направлений деятельности в 2014 году являлось дальнейшее совершенствование законодательства Российской Федерации об иностранных инвестициях в части, касающейся устранения излишних административных барьеров для иностранных инвесторов при совершении сделок в отношении хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также уточнения некоторых положений Федерального закона от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государств» (далее - Закон № 57-ФЗ).

Практика применения Закона № 57-ФЗ показала необходимость дальнейшего совершенствования законодательства об иностранных инвестициях, направленного на создание благоприятной правовой среды для иностранных инвестиций в российскую экономику, сочетающей доступность и качество предоставления государственных услуг с эффективностью осуществления контроля, а также на уточнение некоторых положений данного закона.

В 2014 году был принят разработанный ФАС России Федеральный закон от 04.11.2014 № 343-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесен ряд поправок, в частности направленных на либерализацию законодательства Российской Федерации об иностранных инвестициях, а именно:

- исключена из стратегических видов деятельности - деятельность по использованию возбудителей инфекционных заболеваний хозяйственными обществами, основная деятельность которых связана с производством продуктов питания;

- исключена необходимость согласования внутригрупповых сделок, в том числе, в отношении недропользователей, которые совершаются иностранными инвесторами, подконтрольными одному лицу;

- исключена необходимость предварительного согласования иностранными инвесторами сделок, если им уже принадлежит более 75 процентов акций российских хозяйственных обществ - недропользователей, а также внутригрупповых сделок в отношении таких хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

- предоставлена иностранным инвесторам возможность продления срока действия ранее выданного решения о предварительном согласовании сделки без повторной подачи документов и прохождения всей процедуры;

- предусмотрена обязанность уведомления иностранными инвесторами уполномоченного органа о совершении сделок, предварительно согласованных Правительственной комиссией по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации (далее - Правительственная комиссия);

- введена более эффективная система контроля за осуществлением иностранных инвестиций в стивидорные компании, которая продиктована

предстоящим прекращением госрегулирования тарифов на услуги субъектов естественных монополий по погрузке, выгрузке и хранению грузов в портах Российской Федерации.

Рынок нефти и газа

ФАС России разработал проекты федеральных законов «Об особенностях оборота нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации» и «О рыночном ценообразовании на нефть и нефтепродукты в Российской Федерации» в целях реализации поручения Правительства Российской Федерации о повышении предсказуемости и объективности механизмов ценообразования на рынках нефти и нефтепродуктов Российской Федерации и соответствует основным направлениям энергетической стратегии России на период до 2030 года².

Проекты федеральных законов «Об особенностях оборота нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации» и «О рыночном ценообразовании на нефть и нефтепродукты в Российской Федерации» разработаны ФАС России в целях реализации поручения Правительства Российской Федерации о повышении предсказуемости и объективности механизмов ценообразования на рынках нефти и нефтепродуктов Российской Федерации и соответствует основным направлениям энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.11.2009 № 1715-р.

Законопроектом «Об особенностях оборота нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации» формулируется ряд требований структурного и поведенческого характера, которые способствуют созданию реальных конкурентных условий на внутреннем рынке. В частности, речь идет о том, чтобы не допускать сделок слияний и приобретений или выделения земельных участков под постройку автозаправочных станций (далее – АЗС) тем компаниям, доля которых на рынке уже превышает пороговое значение. Установлено также требование по организационному обособлению по видам деятельности предприятий, которые занимаются оптовой и розничной реализацией нефтепродуктов. Независимые хозяйствующие субъекты, владеющие АЗС, должны покупать топливо на тех же условиях, что и сбытовые компании – владельцы АЗС, которые входят в группу лиц ВИНК. Обязательным становится ведение раздельного учета затрат и доходов по основным видам деятельности и согласование нефтяными компаниями вывода нефтеперерабатывающих мощностей в ремонт. Кроме того, законопроектом установлена обязанность публикации информации по остаткам нефтепродуктов в нефтехранилищах.

Законопроектом «О рыночном ценообразовании на нефть и нефтепродукты в Российской Федерации» предлагается использовать три базовых индекса рыночных цен, а именно: биржевые котировки на нефть и основные нефтепродукты, внебиржевые цены на нефть и основные нефтепродукты, сопоставимые цены

² Стратегия утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.11.2009 № 1715-р.

зарубежных рынков. Ценовой арбитраж между перечисленными тремя индексами позволит ориентировать цены на нефтепродукты на рыночный уровень и не допускать их необоснованного роста.

Актуализированные заключения на законопроекты направлены в июле в Аппарат Правительства Российской Федерации.

1.2. Другие релевантные нормативные правовые акты и методические рекомендации и т.п.

Борьба с картелями

ФАС России принял участие в разработке и сопровождении законодательных инициатив (поправки в Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», Уголовный кодекс РФ и Уголовно-процессуальный кодекс РФ).

Президенту Российской Федерации В.В. Путину и Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву направлены предложения:

- о необходимости наделения ФАС России полномочиями органа дознания;
- о разработке международной Конвенции «О борьбе с картелями»;
- о поправках в УК РФ, УПК РФ и Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности».

Рынок угля

В целях формирования ценовых и объемных индикаторов внебиржевого рынка угля, ФАС России совместно с Минэнерго России в рамках рабочей группы, образованной приказом Минэнерго России, проводит разработку Концепции определения индикаторов цены на твердое топливо и его производные на российских биржевых и электронных торговых площадках (далее - Концепция).

В рамках Концепции создается индикативный показатель цены для углей коксующихся, каменных энергетических, бурых и антрацита. Существование подобного индикатора цены на угольную продукцию будет способствовать развитию конкурентной среды на рынке угля, повысит привлекательность угля и его производных в качестве топлива на внутреннем рынке.

Разрабатываемый ценовой индикатор внебиржевого рынка угля основывается на положениях сформулированной унифицированной номенклатуры углей с учетом сведений, предоставляемых бирже для внесения внебиржевого договора в реестр внебиржевых договоров, и рассчитывается для сегментов рынка по направлениям основного использования угольной продукции. Ключевой особенностью применения указанного индикатора является учёт и отображение им влияния на цену качественных характеристик угля и издержек его транспортировки, а также отражение региональных особенностей формирования цен на угольную продукцию.

Планируется, что на основании положений Концепции в 2015 года будет разработана методика расчета ценовых индикаторов для углей коксующихся, каменных энергетических, бурых и антрацита.

Фармацевтический рынок

В законодательство были введены требования о закупке лекарств по международным непатентованным, а не по торговым наименованиям; установлен запрет на включение в один лот разных лекарств выше установленной правительством суммы, а также запрет на включение в состав смешанных лотов наркотических, психотропных, радиофармацевтических лекарственных средств, а также лекарственных средства, не имеющие аналогов. Кроме того, были введены требования назначения и выписывания лекарственных препаратов медицинскими работниками на рецептурных бланках по международным непатентованным наименованиям, а при их отсутствии – по группировочным наименованиям. При этом фармкомпаниям запретили осуществлять недобросовестную маркетинговую политику по продвижению препаратов с помощью коррупционного взаимодействия с конкретными врачами, а врачам и фармацевтам участвовать в таком взаимодействии.

Кроме того ФАС России разработаны и направлены в Правительство целый ряд нормативно-правовых актов, регламентирующих отношения в различных отраслях экономики, а также разработаны и опубликованы разъяснения (guidelines) сформулированные для признания допустимыми соглашения о совместной деятельности конкурирующих хозяйствующих субъектов.

Рынок финансовых услуг

ФАС России подготовлен проект приказа «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения финансовой организации, поднадзорной Центральному банку Российской Федерации». Данный проект разработан в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 23 Закона о защите конкуренции ФАС России необходимо утвердить по согласованию с Банком России порядок проведения анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения финансовой организации, поднадзорной Центральному банку Российской Федерации.

Кроме того, в целях приведения нормативной правовой базы в соответствие с требованиями законодательства ФАС России подготовлен проект приказа «О внесении изменений в приказ ФАС России от 17.04.2008 № 129 «Об утверждении Формы представления антимонопольному органу сведений при обращении с ходатайствами и уведомлениями, предусмотренными статьями 27-31 Федерального закона «О защите конкуренции».

В связи с изменениями в регулировании финансовых рынков и передачей Банку России полномочий по регулированию, контролю и надзору за деятельностью

некредитных финансовых организаций, ФАС России разработаны проекты постановлений Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 03.06.2007 № 359 «Об утверждении условий признания доминирующим положения финансовой организации (за исключением кредитной организации) и Правил установления доминирующего положения финансовой организации (за исключением финансовой организации)» в целях установления доминирующего положения финансовой организации, не поднадзорной Центральному банку Российской Федерации, и от 26.06.2007 № 409 «Об утверждении условий признания доминирующим положения кредитной организации и Правил установления доминирующего положения кредитной организации» в целях установления доминирующего положения финансовой организации, поднадзорной Центральному банку Российской Федерации.

18 октября 2014 года Правительство Российской Федерации приняло постановления³ «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2007 г. № 334» (далее – Постановление № 1071) и № 1072 «Об установлении величин активов финансовых организаций, поднадзорных Центральному банку Российской Федерации, в целях осуществления антимонопольного контроля» (далее – Постановление № 1072), утверждающие величины активов финансовых организаций, при превышении которых в антимонопольные органы необходимо направлять ходатайства о совершении подлежащих государственному контролю сделок, иных действий в отношении таких организаций.

Данные постановления были разработаны в рамках проведения ежегодного пересмотра величин стоимости активов кредитных и микрофинансовых организаций, а также в связи с передачей Банку России функций по контролю и надзору в сфере финансовых рынков и закреплением в Законе о защите конкуренции нормы об установлении по согласованию с Банком России величин активов финансовых организаций, поднадзорных Банку России.

Величины активов кредитных и иных финансовых организаций, являющихся финансовыми в понимании Закона о защите конкуренции и поднадзорными Банку России, закреплены в Постановлении № 1072. Закрепленные в указанном постановлении величины активов финансовых организаций, поднадзорных Банку России, не изменились по сравнению с нормами, установленными в предыдущих актах. Исключение составили только величины активов кредитных организаций, которые в соответствии с темпом роста совокупной стоимости активов кредитных организаций за истекший год увеличены до 29 млрд. рублей.

Постановлением № 1071 утверждены изменения, согласно которым в постановлении Правительства Российской Федерации от 30.05.2007 № 334 «Об установлении величин активов лизинговых организаций в целях осуществления

³ Постановление Правительства Российской Федерации приняло постановления № 1071 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2007 г. № 334».

антимонопольного контроля» оставлены величины активов финансовых организаций, не поднадзорных Банку России, являющихся финансовыми в понимании Закона о защите конкуренции, а именно только лизинговых организаций.

29 апреля 2014 года Правительство Российской Федерации приняло постановление № 394 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2009 № 386», предусматривающее продление на три года (до 2017 года) срока действия Общих исключений в отношении соглашений между кредитными и страховыми организациями, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2009 № 386.

Общими исключениями определен порядок взаимодействия кредитных и страховых организаций при страховании рисков заемщиков в условиях отсутствия достаточного количества обязательных нормативов для страховых организаций, характеризующих их финансовую устойчивость и платежеспособность.

Рынок нефти и нефтепродуктов

Правила недискриминационного доступа к газораспределительным сетям, к услугам по транспортировке газа, правила подключения к магистральным газопроводам

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 03.02.2014 № 115-р, ФАС России был разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по магистральным газопроводам, Правил подключения (технологического присоединения) к магистральным газопроводам, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Проект постановления об утверждении Правил недискриминационного доступа).

Проект постановления об утверждении Правил недискриминационного доступа направлен на оптимизацию существующей системы доступа организаций к магистральным газопроводам. Так, указанный проект вводит понятие «свободной мощности магистрального газопровода», что создает равные условия доступа к мощностям магистральных газопроводов. Введение данного принципа позволит упростить доступ потребителей к магистральным газопроводам.

Важным отличием Проекта постановления об утверждении Правил недискриминационного доступа от существующего постановления⁴ Правительства Российской Федерации «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе Российского акционерного общества «Газпром» является распространение его действия на все магистральные газопроводы, находящиеся на

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.1997 № 858.

территории Российской Федерации, а не только газопроводы ОАО «Газпром». При этом все организации, занимающиеся транспортировкой газа по магистральным газопроводам, находятся согласно данному проекту в равных условиях.

В настоящее время Проект постановления об утверждении Правил недискриминационного доступа был направлен ФАС России в Минэкономразвития России на оценку регулирующего воздействия.

Кроме того, в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации ФАС России ведется работа над проектом постановления Правительства Российской Федерации «Об обеспечении недискриминационного доступа к газораспределительным сетям в Российской Федерации» (далее – Проект постановления об обеспечении недискриминационного доступа), предусматривающим отмену действующего постановления Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1370 «Об утверждении положения об обеспечении доступа организаций к местным газораспределительным сетям».

Проект постановления об обеспечении недискриминационного доступа направлен на оптимизацию существующей системы доступа организаций к газораспределительным сетям, обеспечивающим поставку газа до конечных потребителей. Так, указанные проект постановления уточняет определение свободной мощности газораспределительных сетей и создает равные условия доступа к указанным мощностям для организаций группы лиц ОАО «Газпром» и независимых организаций. Введение данного принципа позволит упростить доступ потребителей к газораспределительным сетям.

При этом предусматривается введение существенных условий договора об оказании услуг по транспортировке газа. Это необходимо для нормативного закрепления основных положений договора в целях исключения возможных случаев дискриминации независимых от собственников газораспределительных сетей потребителей услуг по транспортировке газа путем предъявления необоснованных требований со стороны организаций, осуществляющих транспортировку газа по газораспределительным сетям.

Помимо этого, в рамках исполнения протокола Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности от 04.07.2014 (далее - Протокол), ФАС России была создана Рабочая группа по вопросам организованной торговли природным газом (далее - Рабочая группа), которой в течение нескольких месяцев был разработан и утвержден План мероприятий, направленный на развитие биржевой торговли природным газом. В результате, первые биржевые торги газом на Санкт-Петербургской Международной Товарно-сырьевой Бирже состоялись 24.10.2014, при этом по итогам первого дня торгов было заключено 7 договоров на 14 500 тыс. куб. м.

По состоянию на конец 2014 года, ФАС России, в соответствии с разработанным совместно с Центральным Банком и ЗАО «СПбМТСБ» Планом мероприятий, направленным на дальнейшее развитие биржевых торгов газом на 2014-2015 гг. (далее - План), производит доработку технологий биржевых торгов газом (в том числе, обеспечение биржевой торговли газом на декаду и на сутки

вперед), а также планирует организовать мероприятия по расширению состава участников торгов и увеличению объёмов продаж природного газа на организованных торгах.

Помимо этого, ФАС России совместно с участниками рынка природного газа участвует в разработке предложений по организации торговли на бирже и регистрации на бирже внебиржевых контрактов на природный газ в экспортном направлении за российскую валюту.

Также ФАС России был разработан проект совместного приказа ФАС России и Минэнерго России «Об утверждении минимальной величины продаваемого на бирже природного газа и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с природным газом, хозяйствующим субъектам занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке» (далее - Проект приказа), в котором ФАС России было предложено привязать минимальную величину продаваемого на бирже природного газа к уровню его добычи как к наиболее стабильной величине, не подверженной изменениям от объёма экспортных поставок газа, который может существенно меняться в связи с экономическими и политическими факторами влияния.

При этом ФАС России в рамках работы над формированием внебиржевого индекса цен на природный газ в Правительство Российской Федерации направлен проект постановления Правительства Российской Федерации, согласно которому вносятся изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623 «Об утверждении Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра» (далее – Проект постановления № 623), в части включения природного газа в перечень товаров, информация о внебиржевых договорах в отношении которых предоставляется для регистрации на биржу.

По состоянию на конец 2014 года Проект постановления № 623 направлен в Правительство Российской Федерации.

О внесении изменений в приказ ФАС России и Минэнерго России от 30.04.2013 № 313/13/225 «Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже нефтепродуктов и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтепродуктами хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках» и в постановление Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623 «Об утверждении Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра».

ФАС России, с целью установления критериев для формирования немонопольно высокой цены на сжиженные углеводородные газы, предусмотренных частью 5 статьи 6 Закона о защите конкуренции, был разработан проект приказа ФАС России и Минэнерго России «О внесении изменений в приказ ФАС России и Минэнерго России»⁵ «Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже нефтепродуктов и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтепродуктами хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках» (далее - Проект совместного приказа), который предусматривает утверждение минимальной величины продаваемых на бирже сжиженных углеводородных газов.

Так, ФАС России предлагает установить на уровне 5 процентов значение минимальных величин в отношении сжиженных углеводородных газов, используемых для коммунально-бытовых нужд и для автомобильного транспорта, ориентируясь на объем их внутреннего потребления на территории Российской Федерации.

Проект совместного приказа также предусматривает установление на уровне 4 процентов минимального объема продаваемых на биржевых торгах указанных сжиженных углеводородных газов, произведенных и (или) реализуемых занимающими доминирующее положение хозяйствующими субъектами, в том числе лицами, входящими в одну группу лиц с такими хозяйствующими субъектами, и (или) участниками биржевых торгов, которые действуют в интересах и за счет указанных лиц.

По состоянию на конец 2014 года Проект постановления № 623 направлен в Правительство Российской Федерации.

Изменение подведомственности по контролю за регистрацией внебиржевых контрактов.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 20.09.2013 ФАС России было необходимо проработать вопрос о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, касающихся обеспечения контроля за предоставлением хозяйствующими субъектами информации о заключенных не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам.

Биржевые торги и биржевое ценообразование - это не единственный элемент рыночной инфраструктуры рынка нефти и нефтепродуктов. Также существенное значение имеет то, каким образом организованы и в какой мере рыночным является ценообразование во внебиржевом секторе, а это порядка 80-90% от общего объема внутреннего рынка.

⁵ Приказ ФАС России и Минэнерго России от 30.04.2013 № 313/13/225.

В соответствии с Федеральным законом от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации» Банк России осуществляет регулирование, контроль и надзор в сфере финансовых рынков. Полномочия по контролю за хозяйствующими субъектами, осуществляющими торговлю наличным товаром во внебиржевом сегменте, в том числе нефтью и нефтепродуктами, у Банка России отсутствуют. Однако указанные полномочия есть у ФАС России.

В целях реализации полномочий ФАС России, предусмотренных статьей 23 Закона о защите конкуренции, возникла необходимость изменить подведомственность по контролю за соблюдением хозяйствующими субъектами правил, установленных нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, о предоставлении информации о заключенных ими не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам.

ФАС России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 23.48 и 23.74 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», который был согласован с Банком России и Минфином России. Получены положительные заключения Минюста России, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации и Минэкономразвития России.

Федеральным законом Российской Федерации от 22.12.2014 № 438-ФЗ внесены изменения в статьи 23.48 и 23.74 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, касающиеся отнесения к подведомственности Федерального антимонопольного органа и его территориальных органов рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 6 статьи 14.24 «Нарушение законодательства об организованных торгах» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, с одновременным исключением их из юрисдикции Банка России.

Обеспечение недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации.

В целях развития конкуренции и в соответствии с планом мероприятий («дорожная карта») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» и планом мероприятий по реализации мер по развитию конкуренции на отдельных рынках, в том числе на рынке нефтепродуктов (далее – План), утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 2579-р, которым предусмотрено мероприятие по внесению изменений в Правила обеспечения недискриминационного доступа к услугам естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2011 № 218 (далее – Правила), в части создания условий деятельности для независимых хозяйствующих субъектов рынка нефтепродуктов, повышения эффективности использования мощностей магистральных

нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, Федеральной антимонопольной службой разработан проект Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила обеспечения недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации» и 27.09.2013 направлен в Правительство Российской Федерации письмом.

Доступ к магистральным нефтепроводам и нефтепродуктопроводам независимых компаний - участников биржевой торговли.

16 августа 2014 года внесены изменения в Правила обеспечения недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.08.2014 № 819. Из Правил были исключены избыточные требования о предоставлении нотариально заверенной копии лицензий на право пользования недрами и выписки из реестра учета нефтеперерабатывающих заводов в РФ или выписки из реестра субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти для заявителей - участников биржевых торгов на товарной бирже.

Поправки были разработаны Федеральной антимонопольной службой (ФАС России) в целях реализации «Дорожной карты», утвержденной распоряжением Правительства РФ, в части создания условий деятельности для независимых хозяйствующих субъектов рынка нефтепродуктов и повышения эффективности использования мощностей магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов.

Эти изменения позволят упростить доступ к магистральным нефтепроводам и нефтепродуктопроводам независимых хозяйствующих субъектов, являющихся участниками биржевой торговли».

Раскрытие информации субъектами естественных монополий

В целях эффективной реализации функций по осуществлению государственного контроля (надзора) Федеральной антимонопольной службой был разработан и 02.09.2014 вступил в силу Приказ ФАС России от 07.04.2014 № 231/14 «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам», зарегистрированный Минюст России 29.07.2014 за № 33342 (далее - Приказ № 231/14).

Приказ № 231/14 направлен на повышение прозрачности предоставления информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам. Так, этим приказом были установлены новые формы и сроки раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам.

2. Применение конкурентного законодательства и проведение конкурентной политики

В 2014 году в ФАС России поступило 39 689 заявлений о нарушении антимонопольного законодательства. В целях предупреждения и пресечения антиконкурентной практики в 2014 г. ФАС России возбудила 9 755 дел, из них 3 270 по инициативе ФАС России и ее территориальных органов. Было выявлено 8 109 нарушений антимонопольного законодательства. Всего наложено штрафов на сумму 6,83 млрд. рублей (около 136,6 млн. долларов США).

2.1. Действия, направленные против монополистической деятельности

2.1.1. Описание деятельности конкурентных ведомств и судов

В 2014 году ФАС России и территориальные органы возбудили 3 361 дело по признакам монополистической деятельности (злоупотребление доминирующим положением и антиконкурентные соглашения хозяйствующих субъектов) на товарных и финансовых рынках.

Пресечение злоупотреблений доминирующим положением

В 2014 году в антимонопольные органы поступило 26 588 заявлений, связанных со злоупотреблением хозяйствующими субъектами доминирующим положением. Возбуждено 3 092 дела, из них 299 – по инициативе антимонопольных органов, по 567 из них производство по делу прекращено в связи с неподтверждением факта нарушения. По оставшимся в производстве делам принято 2 524 решений о признании нарушения и выдано 1 913 предписания. 1873 решения, из них 716 - приняты в 2014 году, обжалованы в суд. Признаны судом законными в полном объеме 791 решение, полностью недействительными 204 решений и частично недействительными – 33, остальные находятся в стадии судебного обжалования.

Пресечение антиконкурентных соглашений хозяйствующих субъектов

В 2014 году в антимонопольные органы поступило 1 718 заявлений о соглашениях (согласованных действиях) хозяйствующих субъектов, ограничивающих конкуренцию. Возбуждено 311 дел, по 240 делам приняты решения о признании нарушения и выдано 342 предписания. 124 решения, из них 67 - приняты в 2014 году, обжалованы в суд, из них признано полностью законными 47 решений, признаны полностью недействительными 22 решения, признаны частично

недействительными 5 решений, остальные находятся в стадии судебного обжалования.

Практика применения освобождений от административной ответственности за совершение нарушений (программа смягчения)

Согласно российскому законодательству только первый обратившийся может рассчитывать на освобождение от административной ответственности за участие в картеле.

В 2014 году в ФАС России поступило 28 заявлений на освобождение от административной ответственности за участие в картеле.

2.1.2. Описание типичных дел

Пресечение нарушений доминирующего положения

Дело в отношении производителей карт для тахографов

24 сентября 2014 года Комиссия ФАС России признала основных поставщиков карт для тахографов, таких как: карта водителя, карта предприятия, карта мастерской и карта контроллера, отвечающих требованиям международного договора «Европейское соглашение, касающееся работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки» (ЕСТР), ООО «РусАвтоКарт», ОАО «РусТАХОНЕТ» и ОАО «НИИАТ» нарушившими пункт 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. Нарушение выразилось в установлении монопольно высоких цен на карту предприятия для тахографов.

В ходе рассмотрения дела было установлено, что утвержденные ООО «РусАвтоКарт», ООО «РусТАХОНЕТ» и ОАО «НИИАТ» цены на карты предприятия для тахографов, отвечающих требованиям ЕСТР, являются монопольно высокими и превышают сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли.

По итогам рассмотрения дела, ООО «РусАвтоКарт», ОАО «РусТАХОНЕТ» было выдано предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем установления экономически и технологически обоснованной цены на карту предприятия для тахографов, отвечающих требованиям ЕСТР, сопоставимую с ценой, установленной на карту мастерской для тахографов, отвечающих требованиям ЕСТР в 2012-2013 годах с учетом различий в издержках их производства.

ООО «РусАвтоКарт» уведомило ФАС России об исполнении предписания и снизило стоимость карт предприятия на 34% от первоначальной цены.

ОАО «РусТАХОНЕТ» такжк уведомило ФАС России об исполнении предписания и снизило стоимость карт предприятия на 33% от первоначальной цены.

Дело «РЖД»

В 2014 году было вынесено решение по делу по признакам нарушения антимонопольного законодательства группой лиц в составе: ОАО «РЖД» (субъект естественной монополии – перевозчик грузов железнодорожным транспортом, собственник инфраструктуры железнодорожного транспорта), ОАО «Первая грузовая компания» и ОАО «Вторая грузовая компания» (собственники подвижного состава). По результатам рассмотрения дела ОАО «РЖД» было признано нарушившим пункты 3,4 и 5 части 1 статьи 10 закона «О защите конкуренции» (злоупотребление доминирующим положением).

В рамках реализации Программы структурной реформы на железнодорожном транспорте ОАО «РЖД» должно осуществлять комплексную транспортную услугу по перевозке грузов, выступая при этом «гарантирующим поставщиком», в том числе, обеспечивая перевозку грузов вагонами, с привлечением указанных вагонов у третьих лиц.

Уклонение ОАО «РЖД» от указанной деятельности, навязывание невыгодной тарифной политики, уклонение от заключения договоров привели к дефициту вагонов; росту стоимости перевозки до 30% и более; вагонной составляющей в 2 раза; снижению доступности услуг с 90% до 60% (крупные грузоотправители); с 75-80% до 30% (для малого и среднего бизнеса).

Решение ФАС России направлено на обеспечение гарантированной транспортной услуги по перевозки грузов, сокращение транспортных расходов, выявление предпосылок для развития коммерческой инфраструктуры рынка в сфере грузовых железнодорожных перевозок.

Верховный суд Российской Федерации поддержал решение ФАС России.

Дело ООО «Добрыня»

В ФАС России поступила информация о том, что в Белгородской области действует единственный дистрибьютор алкогольной продукции — ООО «Добрыня», созданное для поддержания и продвижения продукции местных производителей (3 завода). ООО «Добрыня» устанавливало наценку на ввозимую продукцию в размере 45 - 65 %, а на производимую местными заводами — 25 %. При этом ввозимая продукция проходила «добровольную сертификацию» с оклейкой дополнительной маркой.

В Белгородское УФАС России было направлено поручение ФАС России с целью провести проверку указанных сведений.

По итогам проверки было возбуждено дело по признакам нарушений антимонопольного законодательства, выразившимся в установлении различных наценок на алкогольную продукцию в зависимости от региона производства таковой. Далее дело было передано на рассмотрение в центральный аппарат ФАС России.

В ходе рассмотрения дела ООО «Добрыня» представило экономико-

правовые обоснования установления наценок, вслед за чем Комиссией были запрошены документы, подтверждающие затраты на ввозимую продукцию.

Изучив представленные доказательства, Комиссия ФАС России установила, что наценка на ввозимую продукцию необоснованно увеличена на 8 - 12 % от закупочных цен. Кроме того, процент возврата продукции в результате прохождения «добровольной сертификации» составил 0,22 %.

На основании изложенного Комиссия пришла к выводу о нарушении ООО «Добрыня» пп. 6 и 8 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции. Предписание, выданное по данному делу, было исполнено ООО «Добрыня».

После проведения административного расследования ООО «Добрыня» назначен штраф 28 150 015 руб.

Практика борьбы против согласованных действий хозяйствующих субъектов, ограничивающих конкуренцию

Дело «Минтай»

Решением ФАС России (окончательно вступило в законную силу в 2014 году) было установлено наличие картеля на рынке добычи и реализации минтая в Российской Федерации, целью которого было поддержание цен и сокращение производства товаров (минтай и продукты его переработки). Некоммерческая организация «Ассоциация добытчиков минтая» была признана координатором этого картеля.

«Минтаевый картель» самый крупный картель на товарном рынке, существование которого Федеральная антимонопольная служба доказала в трех судебных инстанциях. В состав картеля входили практически все хозяйствующие субъекты, работающие на этом товарном рынке, деятельность картеля длилась почти 4 года.

Расследование на рынке добычи и реализации было начато по поручению Правительства РФ одновременно с расследованием нарушения законодательства о стратегических инвестициях. Основными доказательствами по делу являлись материалы, полученные в ходе совместных с ФСБ России внезапных проверок. Рассмотрение дела и решения Правительственной комиссии по иностранным инвестициям привели к распаду картеля и существенным изменениям на российском рынке добычи биоресурсов.

По результатам рассмотрения дела наложены административные штрафы на сумму более 118 млн. рублей.

После вынесения ФАС России решения о нарушении антимонопольного законодательства, материалы по данному делу переданы в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по ст. 178 УК РФ

Арбитражные суды в трёх инстанциях поддержали решение ФАС России.

Первое уголовное дело в практике ФАС России

Новгородское УФАС рассмотрело дело по факту нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» (картель на торгах), выразившегося в достижении соглашения на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству моста через реку Перехода, результатом которого явилось поддержание цен на торгах. 14 мая 2014 года Новгородский районный суд признал директора одной из компаний, участвовавших в деле, виновным в совершении ряда преступлений. По совокупности преступлений ему назначено наказание в виде 3 лет 8 месяцев лишения свободы условно (с испытательным сроком 4 года), лишения права заниматься определённой деятельностью сроком 2 года и 6 месяцев и штрафа в размере 300 тысяч рублей.

Рассмотрение дела с международным аспектом

В 2014 году ФАС России рассматривала дело о нарушении антимонопольного законодательства рынке океанских (морских) контейнерных линейных перевозок. Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено в отношении 14 российских хозяйствующих субъектов, являющихся агентами либо дочерними компаниями крупнейших транснациональных контейнерных перевозчиков. В рамках расследования состоялись консультации с Директоратом по конкуренции Европейской Комиссии, в ходе которых участники обсудили общие проблемы и рассмотрели возможные подходы при расследовании нарушений данного вида.

2.2. Государственный контроль экономической концентрации

2.2.1. Статистические данные по количеству, объёму и типу сделок, о которых было получено уведомление и/или за которыми осуществлялся контроль в соответствии с конкурентным законодательством

В 2013 году ФАС России было рассмотрено 1928 ходатайств (pre-merger notifications) и 318 уведомлений (post-merger notifications) хозяйствующих субъектов: удовлетворено (принято к сведению) – 1899 ходатайство (из них 157 – с выдачей предписаний) и 309 уведомлений; отказано в согласовании – 29 ходатайств и 9 уведомлений. С 30 января 2014 года необходимость предоставления уведомлений отменена.

2.2.2. Описание типичных дел

Одобрение ходатайства с выдачей предписания

Рассмотрев ходатайство компании «ФрезениусКабиБиннофармГмбХ энд Ко. КГ» (Германия) о приобретении ЗАО «Биннофарм» и ООО «ФрезениусКаби»

установлено, что в результате совершения сделки компания «ФрезениусКабиБиннофармГмбХ энд Ко. КГ» приобретет право косвенно распоряжаться 100 % голосов, приходящихся на доли, составляющие уставный капитал ООО «Производственная фармацевтическая компания «Алиум». При этом ЗАО «Биннофарм» и ООО «Производственная фармацевтическая компания «Алиум» производят жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты, в том числе предназначенные для лечения социально значимых заболеваний, включенных в перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 715. Руководствуясь пунктом 4 части 2 статьи 33 Закона о защите конкуренции, принято решение об удовлетворении данного ходатайства и об одновременной выдаче компании «ФрезениусКабиБиннофармГмбХ энд Ко. КГ» предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

В Предписание вошли следующие необходимые шаги для исполнения:

- До совершения сделки привести проект договора купли-продажи акций в соответствие с антимонопольным законодательством.
- Не заключать соглашений, направленных на недопущение, ограничение, устранение конкуренции на товарном рынке, в том числе, которые могут привести к недопущению или устранению независимых хозяйствующих субъектов (продавцов) с товарного рынка в географических границах Красноярского края.
- Проинформировать ФАС России о заключенных соглашениях в рамках реализации заявленной сделки в течение двадцати дней со дня заключения таких соглашений (с приложением соответствующих документов).

Отклонение ходатайства на приобретение

Отклонение ходатайства за предоставление недостоверной информации

Рассмотрев ходатайство компании PALESORA LIMITED (Кипр) о приобретении ОАО «Аптечная сеть 36,6», установлено, что сведения, представленные в ФАС России с ходатайством не соответствуют сведениям, содержащимся в списках аффилированных лиц ОАО «Аптечная сеть 36,6», в связи с чем в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 33 Закона о защите конкуренции принято решение об отказе в удовлетворении ходатайства компании PALESORA LIMITED за представление недостоверной информации.

В соответствии со сведениями, представленными антимонопольному органу 31 января 2014г., основными акционерами "Аптечной сети 36,6" являются Zara Holdings inc., Maraval Holdings Limited, которым принадлежит по 24,5% голосующих акций ОАО "Аптечная сеть 36,6", и гражданин Российской Федерации Точилин А.А. (2% голосующих акций компании).

Palesora Limited вместе с ходатайством представила в ФАС России проекты договоров купли-продажи акций в уставном капитале ОАО "Аптечная сеть 36,6", где продавцами акций последней выступают основные акционеры сети.

На официальном сайте ОАО "Аптечная сеть 36,6" размещены списки аффилированных лиц компании по состоянию на 31 декабря 2013г., 15 января 2014г. и 31 марта 2014г. ФАС отмечает, что по состоянию на указанные даты основными акционерами "Аптечной сети 36,6" являются 36.6 Investments Limited, которой принадлежит 40,01% акций в уставном капитале "Аптечной сети 36,6" и Hi Capital Corporation, которая владеет 17,83% акций. При этом в вышеуказанных списках аффилированных лиц отсутствует какая-либо информация о Zapa Holdings inc и Maraval Holdings Limited, заметило антимонопольное ведомство.

Имеющаяся в ФАС России информация об акционерах ОАО "Аптечная сеть 36,6" также соответствует информации, содержащейся в списках аффилированных лиц компании по состоянию на 31 декабря 2013г., 15 января 2014г. и 31 марта 2014г.

Отклонение ходатайства в связи с усилением доминирующего положения

Рассмотрев ходатайство ООО «Ригла» о приобретении ОАО «Центральные аптеки» в географических границах Ярославской области установлено, что указанная сделка приведет к усилению доминирующего положения ООО «Ригла», доля которой на данном рынке в Ярославской области составит 50,61% , в связи с чем в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 33 Закона о защите конкуренции принято решение об отказе в удовлетворении ходатайства.

Удовлетворение ходатайства

В 2014 году ФАС России рассмотрено ходатайство публичной компании с ограниченной ответственностью «Большой Интернешнл Групп» (Бельгия) о приобретении прав, позволяющих определять условия осуществления предпринимательской деятельности ООО «ОПУС ТД», ООО «Опус-Воронеж», ООО «Опус-Екатеринбург», ООО «Опус-Новосибирск», ООО «Опус-Иркутск», ООО «Опус ДВ», в рамках рассмотрения которого было проведено исследование рынка оптовой торговли напольными покрытиями.

Указанная сделка планировалась к заключению в целях вертикальной интеграции Приобретателя на российском рынке с использованием дистрибьюторской сети Обществ. В целях определения возможных последствий заявленной сделки было проведено исследование рынка оптовой торговли напольными покрытиями (ковры и другие нежесткие изделия, используемые в качестве напольных покрытий). По результатам исследования выявлено большое количество участников рынка (более 10). Совокупные доли Обществ в 2012 и 2013 годах на рынке оптовой торговли напольными покрытиями (ковры и другие нежесткие изделия, используемые в качестве напольных покрытий) на территории Российской Федерации составляли 36,88 % и 33 % соответственно. Таким образом, наблюдается снижение доли Обществ на рынке оптовой торговли напольными покрытиями (ковры и другие нежесткие изделия, используемые в качестве напольных покрытий) на территории Российской Федерации.

Учитывая то, что Приобретатель и Общества осуществляют деятельность на

разных товарных рынках, а также, что совокупная доля Обществ не превышает 50 % и на рынке оптовой торговли напольными покрытиями действует более 10 участников, было принято решение согласовать ходатайство без выдачи предписания.

Рассмотрение ходатайства с международным аспектом

Ходатайство Компании «AERCAP IRELAND LIMITED» о приобретении 100% голосующих акций Компании «INTERNATIONAL LEASE FINANCE CORPORATION».

С целью принятия решения по результатам рассмотрения ходатайства ФАС России был проведен анализ рынка лизинговых услуг в сегменте лизинга авиационных судов.

В связи с тем, что географические границы рынка лизинга авиационных судов не ограничены территорией Российской Федерации, ФАС России была применена процедура отказа от конфиденциальности «waivers», в результате которой ФАС России была получена информация, послужившая основой для принятия решения по данной сделке зарубежными конкурентными ведомствами, а именно:

- Федеральным конкурентным ведомством Германии;
- Ирландским антимонопольным органом;
- Министерством коммерции Китайской Народной Республики;
- Федеральной комиссией по экономической конкуренции Мексики;
- Корейской Комиссией по справедливой торговле;
- Федеральной торговой комиссией США;
- Министерством юстиции США;
- Инспекцией по контролю за рыночной властью Эквадора;
- Комиссией по вопросам конкуренции Южной Африки.

При проведении анализа рынка лизинговых услуг в сегменте лизинга авиационных судов ФАС России были непосредственно учтены сведения Ирландского антимонопольного органа, Федерального конкурентного ведомства Германии и Конкурентного ведомства Португалии.

Кроме того, в ходе рассмотрения ходатайства ФАС России была проведена встреча с представителями компаний, участвующих в сделке, а также велись телефонные переговоры с представителями зарубежных конкурентных ведомств.

По результатам проведения анализа ФАС России было установлено, что заявленная в ходатайстве сделка не приведет к ограничению конкуренции на исследуемом рынке.

В связи с этим, ФАС России было принято решение об удовлетворении данного ходатайства.

2.3. Государственный контроль ограничивающих конкуренцию актов, действий, соглашений или согласованных действий федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов

местного самоуправления, иных наделенных функциями или правами указанных органов власти органов или организаций, Центрального банка Российской Федерации

2.3.1. Описание деятельности конкурентных ведомств и судов

По поводу актов и действий органов власти (ст. 15) в 2014 году рассмотрено 4 477 заявлений. 1 609 из них подано в связи с необоснованным препятствованием деятельности хозяйствующих субъектов. Возбуждено 3 068 дел. По 2647 делам было принято решение о признании нарушения и выдано 1755 предписаний. Обжаловано в суд 321 решение. Из них признано судом законными в полном объеме 92 решения, частично – 3, полностью недействительно – 8, в стадии судебного обжалования – 218.

В 2013 году поступило 340 заявлений по вопросу антиконкурентных соглашений с участием органов власти (ст.16). Возбуждено 350 дело, в том числе по инициативе ФАС России. По 299 делам было принято решение о признании нарушения и выдано 285 предписаний. 140 решений было обжаловано в суде, из них 61 в 2014 году. Из 61 обжалованных решений признано судом законными в полном объеме 16 решений, 1 решение признано полностью недействительными, 1 решение – частично недействительным. Остальные решения находятся в стадии судебного обжалования.

По поводу несоблюдения антимонопольных требований к проведению торгов (ст. 17) поступило 2 420 заявлений. Возбуждено 1 028 дел. По 837 делам принято решение о признании нарушения и выдано 436 предписаний. Обжаловано в суд 112 решений. Из них 43 признано законными в полном объеме и 12 решений признаны полностью недействительными, остальные решения находятся в стадии судебного обжалования.

2.3.2. Описание типичных дел

Дела против Росрыболовства

В 2014 году ФАС России рассмотрела 2 дела в отношении Федерального агентства по рыболовству (Росрыболовство), вынесены решения и предписания.

В первом случае Росрыболовство наделило компании, являющиеся членами Ассоциации отечественных рыбопромышленников, ведущих промысел в зонах западного побережья Африки, функциями органа исполнительной власти в области рыболовства по распределению долей квот на добычу (вылов) водных биологических ресурсов в атлантической части исключительной экономической зоны Королевства Марокко, что выразилось в нарушении порядка распределения и

определения долей квот, а также допущении к осуществлению указанной государственной функции компаний, являющихся членами Ассоциации, чем нарушило часть 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В другом случае, Росрыболовство издало Распоряжение № 35-р «О реализации второй сессии Российско-Марокканской смешанной комиссии по рыболовству в рамках Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Марокко сотрудничестве в области морского рыболовства» и передало ФГУП «Нацрыбресурс» полномочия по распределению квот вылова водных биологических ресурсов в исключительной экономической зоне Королевства Марокко, чем нарушило части 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решением Арбитражного суда г. Москвы, Федеральному агентству по рыболовству отказано в удовлетворении требований об оспаривании решения и предписания ФАС России по делу.

В связи с принятыми по указанным делам решениями и предписаниями, Росрыболовству установлены требования о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, в части распределения квот добычи (вылова) водных биоресурсов на недискриминационных условиях.

Результатом действий антимонопольного органа является внесение Минсельхозом России на согласование в ФАС России соответствующего проекта Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», разработанного в целях упорядочения и совершенствования механизма предоставления возможности российским юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям осуществления промышленного рыболовства в районах действия международных договоров Российской Федерации, предусматривающих особые условия осуществления промышленного рыболовства.

Дело о нарушении антимонопольного законодательства при распределении субсидий сельхозпроизводителям

ФАС России в 2014 году рассмотрел дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (далее – Департамент) и Правительства Ивановской области.

При анализе распределения субсидии на реализацию продовольственного зерна и семян масличных культур в рамках внеплановой выездной проверки Департамента, проводимой по заявлениям ООО «СПК «Агро-Союз» и ООО «Сервис Профи», было установлено, что Правительством Ивановской области были созданы дискриминационных условия отдельным сельскохозяйственным товаропроизводителям Ивановской области, осуществляющим деятельность в области растениеводства, путем принятия постановления Правительства Ивановской области, вносящего изменения в Порядок предоставления в 2013-2015 годах субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в

сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах. Правительству Ивановской области было выдано предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Правительство Ивановской области было признано нарушившим части 1 статьи 15 Федерального закона 26.07.2006 № 135-ФЗ «Закона о защите конкуренции». Правительству Ивановской области было выдано предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

В настоящее время Правительство Ивановской области направило в арбитражный суд иск о признании незаконными решения и предписания по делу.

Дело в отношении крупнейшего заказчика оборудования в топливно-энергетическом комплексе

В апреле 2014 ФАС России признала ОАО «ФСК ЕЭС» нарушившим антимонопольное законодательство. Компания неправомерно устанавливала требования о прохождении обязательной аттестации предлагаемого к поставке оборудования в рамках закупки.

ОАО «ФСК ЕЭС» является крупнейшим заказчиком оборудования в топливно-энергетическом комплексе. Воспользовавшись своим положением, компания предусмотрела условие в документах о закупке, при котором все организации, желающие участвовать в конкурсных процедурах на право поставки оборудования, технологий и материалов на объекты ОАО «ФСК ЕЭС», обязаны были пройти платную дополнительную аттестацию своего оборудования на базе ОАО «ФСК ЕЭС». Стоимость аттестации составляла от 350 тысяч до 2 млн рублей. Отсутствие документов, подтверждающих прохождение дополнительной аттестации, являлось основанием для отклонения коммерческого предложения участника конкурсной процедуры.

В результате действий ОАО «ФСК ЕЭС», компании, имеющие аттестаты, свидетельства и сертификаты, выданные компетентными органами в соответствии с действующим законодательством, обязаны были проходить дополнительную аттестацию в ОАО «ФСК ЕЭС».

На основании изложенного, ФАС России признала общество нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» и выдало предписание об исключении из закупочной документации требований о прохождении обязательной аттестации.

2.4. Действия, направленные на пресечение недобросовестной конкуренции

2.4.1. Описание деятельности конкурентных ведомств и судов

Общее количество рассмотренных заявлений в целях предупреждения и

пресечения недобросовестной конкуренции (статья 14 Закона о защите конкуренции «Запрет на недобросовестную конкуренцию») в 2014 г. составило 3051. Возбуждено 1136 дел. По 864 делам принято решение о признании нарушения и выдано 536 предписаний.

Всего обжаловано в суд 165 решений, принятых ФАС России в 2014 году. Судом признаны законными в полном объеме 47 решений, 1 решение признано частично недействительным и 3 решения признаны полностью недействительными, остальные 114 решений находятся в стадии судебного обжалования.

2.4.2. Описание типичных дел по недобросовестной конкуренции

Недобросовестная конкуренция в форме распространения ложных, неточных сведений

В 2014 году ФАС России рассмотрела дело по признакам нарушения ОАО «Мобильные ТелеСистемы» абзаца 1 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации), по заявлению ОАО «МегаФон». Нарушение антимонопольного законодательства со стороны ОАО «МТС» выразилось в отклонении заявок на перенесение абонентского номера, что исключает предусмотренную федеральным законом реализацию права на сохранение абонентского номера при заключении нового договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи (MNP).

В результате совершенных ОАО «МТС» действий ОАО «Мегафон» был лишен возможности оказывать услуги подвижной радиотелефонной связи государственным заказчикам (Департамент жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства г. Москвы, Аппарат Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации), несмотря на заключенные с ними государственные контракты.

Ответчик ОАО «МТС» в ходе рассмотрения дела ссылаясь на неясность законодательного регулирования, а также на то, что возникали проблемы дешифрования заявок, о которых им неоднократно сообщалось.

Несмотря на заведомую осведомленность ОАО «МТС» о заключении ОАО «Мегафон» государственного контракта с Советом Федерации на оказание услуг связи и наличие у государственного заказчика воли, обусловленной фактом заключения государственного контракта, на перенесение абонентских номеров от ОАО «МТС», компания не сделала ничего для того, чтобы обеспечить осуществление портации абонентских номеров Совета Федерации от оператора-донора (ОАО «МТС») к оператору-реципиенту (ОАО «Мегафон») в отсутствие каких-либо непреодолимых технических препятствий.

В ходе рассмотрения дела ФАС России признало ОАО «МТС» нарушившей антимонопольное законодательство и приняло решение назначить оператору штраф.

Недобросовестная конкуренция, связанная с приобретением и использованием исключительного права на средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации продукции, работ или услуг.

ФАС России было рассмотрено дело по признакам нарушения ОАО «Жигулевское пиво» части 2 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции (приобретением и использованием исключительного права на средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации продукции, работ или услуг) по заявлению ООО «Ессентукский Пивзавод». Нарушение выразилось в недобросовестной конкуренции, связанной с приобретением и использованием исключительных прав на комбинированный товарный знак «САЯНЫ». Данный тонирующий напиток «САЯНЫ» был разработан в конце 1950-х годов XX века и в течение продолжительного времени являлся одним из самых популярных и любимых напитков у российских граждан.

Антимонопольное ведомство выяснило, что, используя исключительные права на словесное обозначение (название) "Саяны", компания "Жигулевское пиво" попыталась препятствовать другим производителям данного газированного напитка в использовании этого наименования. При этом большая часть обратившихся с жалобами компаний производят этот напиток еще с советских времен, а некоторые из производителей участвовали в разработке и апробации напитка.

В результате рассмотрения дела ФАС России оштрафовала "Жигулевское пиво" и его генерального директора на 300 тыс. и 12 тыс. рублей соответственно за недобросовестную конкуренцию.

3. Роль конкурентных ведомств в формировании и реализации других политик

3.1. Выполнение Дорожной карты «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики

В соответствие с Распоряжением Правительства Российской Федерации разработан План мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольного законодательства»⁶. В дорожной карте определены первоочередные мероприятия по развитию конкуренции на отдельных отраслевых рынках, реализация которых позволит достичь улучшений в качестве жизни граждан России за краткосрочный период. Разработанные меры охватывают рынки лекарственных препаратов, медицинских услуг, авиаперевозок, услуг связи, услуг дошкольного образования, нефтепродуктов.

ФАС России определена координатором реализации Дорожной карты⁷. В рамках реализации мероприятий Дорожной карты ФАС России обеспечивает

⁶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 2579-р

⁷ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.08.2013 № 1459-р

взаимодействие с 15 федеральными органами исполнительной власти и Автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», а по четверти мероприятиям является ответственным исполнителем. Мероприятия охватывают период 2013-2015 гг.

По состоянию на конец 2014 года выполнено около 80% мероприятий «Дорожной карты».

3.2. Развитие конкуренции в различных отраслях

Нефтяная отрасль

Развитие практики разработки нефтяными компаниями «модельных политик».

В целях предупреждения нарушения антимонопольного законодательства участников рынка нефти и нефтепродуктов, а также в соответствии Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 2579-р утвержден план мероприятий («дорожная карта») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», которым предусмотрено мероприятие по повышению информационной прозрачности отрасли путем развития практики разработки нефтяными компаниями «модельных политик», ФАС России проводятся мероприятия по внедрению и развитию хозяйствующими субъектами модельных политик.

Так в 2014 году ФАС России согласованы следующие торговые политики:

- торговые политики Группы ОАО «ЛУКОЙЛ» в области оптовой реализации автомобильных бензинов и дизельного топлива в Российской Федерации, в которых закреплена ориентированность Группы ОАО «ЛУКОЙЛ» на достижение возможности полного удовлетворения заявок конечных потребителей и третьих лиц на поставку моторного топлива как напрямую с нефтеперерабатывающих заводов, так и через нефтебазы дочерних обществ, в том числе путем организационного обособления оптовой и розничной реализации нефтепродуктов, после введения в действие требований Технического регламента о недопущении к обороту на территории Российской Федерации автомобильных бензинов ниже пятого экологического класса и полного перехода рынка на работу в соответствии с этими требованиями, то есть с 2016 года.

- новая редакция торговой политики ОАО АНК «Башнефть» в отношении реализации автомобильных бензинов на оптовых рынках на территории Российской Федерации, которой внесены изменения касательно возможности увеличения объемов поставок нефтепродуктов в адрес организаций, не входящих в группу лиц ОАО АНК «Башнефть» и не аффилированных с компанией как посредством предложения на биржевых торгах, так и по прямым договорам оптом с

нефтеперерабатывающих заводов и нефтебаз.

- торговая политика ОАО «НК «Альянс» в области оптовой реализации автомобильных бензинов и дизельного топлива в Российской Федерации. Данная торговая политика разработана ОАО «НК «Альянс» в целях максимально эффективного взаимодействия со всеми потенциальными и существующими покупателями; установления недискриминационных условий при реализации нефтепродуктов покупателям; максимальной прозрачности процесса реализации нефтепродуктов на территории Российской Федерации и обеспечения информационной открытости в отношении политики компании и сбытовых обществ в сфере оптовой и мелкооптовой реализации нефтепродуктов на территории Российской Федерации, в том числе о порядке выбора контрагентов, ценообразования, иных условий реализации нефтепродуктов.

Целью подписания торговых политик служат:

- обеспечение максимальной прозрачности процесса сбытовой деятельности нефтяных компаний для существующих и потенциальных покупателей, регулирующих органов, сотрудников нефтяных компаний и иных заинтересованных лиц;

- предупреждение нарушений действующего законодательства Российской Федерации;

- информирование о политике нефтяных компаний в сфере реализации нефтепродуктов на оптовых рынках в Российской Федерации, в том числе о порядке выбора контрагентов и ценообразования.

Дополнительно считаем необходимым отметить, что ранее ФАС России были согласованы торговые политики ОАО «ТНК-ВР Холдинг» «Порядок ценообразования и общие принципы реализации дизельного топлива на оптовых рынках на территории Российской Федерации», ОАО АНК «Башнефть» «Порядок ценообразования и общие принципы реализации автомобильных бензинов на оптовых рынках на территории Российской Федерации» и ОАО «Газпром нефть» в отношении реализации авиатоплива, автомобильных бензинов и дизельного топлива на оптовых рынках в Российской Федерации.

3.3. Внедрение Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации

Во исполнение пункта 2 дорожной карты «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», в 2014 году разработан и одобрен Правительством Российской Федерации Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – Стандарт). Целями Стандарта являются:

- установление требований к осуществлению деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленной на создание условий для развития конкуренции в отраслях экономической деятельности хозяйствующих субъектов данной территории;

- обеспечение реализации системного и единообразного подхода к деятельности по развитию конкуренции на всей территории Российской Федерации,

с учетом специфики функционирования региональной экономики и рынков;

- формирование прозрачной системы работы региональных органов государственной власти в части реализации результативных и эффективных мер по развитию конкуренции в интересах конечного потребителя товаров и услуг, субъектов предпринимательской деятельности, граждан Российской Федерации и общества в целом;

- создание стимулов и условий для развития и защиты субъектов малого и среднего предпринимательства, устранения административных барьеров;

- обеспечение достижения ключевых целевых показателей, характеризующих развитие конкуренции на рынках субъектов Российской Федерации.

Внедрение Стандарта - системная мера по повышению удовлетворенности потребителей, участников экономических отношений и общества в целом качеством товаров и услуг, и, в целом, по улучшению инвестиционного климата на различных рынках региона.

По инициативе ФАС России по вопросам внедрения Стандарта проведены ряд консультаций, совещаний, круглых столов, семинаров на различных площадках.

ФАС России оказывал содействие при пилотном внедрении Стандарта в 6 регионах: Республике Татарстан, Хабаровском крае, Волгоградской, Нижегородской, Ульяновской областях и в г. Санкт-Петербурге. В 15 субъектах Российской Федерации в 2014 году начато внедрение Стандарта в инициативном порядке.

В результате пилотного внедрения Стандарта в 2014 году:

1. Разработана методическая база внедрения Стандарта:

- разъяснения по вопросам внедрения Стандарта (по итогам семинаров);

- информационная записка с обобщением опыта регионов и ссылками на материалы семинаров, субъектов;

- рекомендации об участии территориальных органов ФАС России в реализации Стандарта;

- рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по мониторингу административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности;

- рекомендации по подготовке Доклада о конкуренции в субъекте.

2. Разработана типовая муниципальная дорожная карта;

3. Разработаны анкеты для проведения мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров и услуг на товарных рынках региона и состоянием ценовой конкуренции;

4. Утверждены отраслевые дорожные карты.

5. Итогом работы по внедрению Стандарта в 2014 году является издание Указа Президента Российской Федерации от 04.11.2014 № 705, в соответствии с которым с 1 января 2015 года все губернаторы оцениваются по новому критерию – содействие развитию конкуренции на основе Стандарта.

Для развития конкуренции в регионах главы субъектов в соответствии со Стандартом должны сформировать коллегиальный орган для рассмотрения вопросов развития конкуренции, утвердить перечень приоритетных и социально значимых рынков с учетом специфики развития экономики в субъекте, определить системные

и отраслевые показатели развития конкуренции, разработать «дорожную карту» по содействию развитию конкуренции в регионе, осуществлять мониторинг конкурентной среды и оценку результатов деятельности органов власти. Внедрение Стандарта будет способствовать формированию прозрачной системы работы региональных органов государственной власти, созданию стимулов и условий для развития и защиты субъектов малого и среднего предпринимательства, устранению административных барьеров, обеспечению достижения ключевых показателей развития конкуренции на региональных рынках. Таким образом работа по внедрению Стандарта с 2015 года распространяется на все регионы Российской Федерации.

3.4. Развитие международного сотрудничества

ФАС России продолжила мероприятия по развитию международного сотрудничества, в том числе при осуществлении правоприменительной деятельности.

К 2014 г. в международную договорно-правовую базу, обеспечивающую возможность осуществления международного сотрудничества при правоприменении с зарубежными конкурентными ведомствами как на двусторонней, так и многосторонней основе входит около 10 Соглашений так называемого «нового уровня» (с конкурентными органами Австрии, Венгрии, Мексики, Сербии, Италии, Испании, Европейской Комиссии).

Российское конкурентное ведомство выделяет для себя два ключевых трека работы в направлении международного экономического сотрудничества.

Первый трек работы связан с активным участием в обсуждении последних мировых тенденций в области конкурентной политики на площадках международных организаций, занимающихся вопросами конкурентной политики, таких как Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Международная конкурентная сеть (МСК), Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД).

Второй трек работы в области международного сотрудничества связан непосредственно с применением современных наработок в сфере конкурентной политики в практической деятельности российского антимонопольного органа. Речь идет о совершенствовании антимонопольного законодательства и практики его применения, а также практического взаимодействия антимонопольных органов.

Международное сотрудничество в области защиты и развития конкуренции в 2014 году осуществлялось посредством реализации совместных программ и иных мероприятий в указанной области с международными организациями, интеграционными объединениями и зарубежными конкурентными ведомствами, в том числе государств-участников СНГ, как на двусторонней, так и многосторонней основе, в соответствии с международными договорами и законодательством Российской Федерации.

Традиционно приоритетным направлением международного сотрудничества российского конкурентного ведомства в 2014 году являлось сотрудничество с **ОЭСР**.

В целях выполнения рекомендаций, полученных по итогам переговорного процесса по присоединению России к ОЭСР в области конкуренции, велась активная работа по совершенствованию российского антимонопольного законодательства, результаты которой нашли отражение в так называемом «четвертом антимонопольном пакете поправок».

В течение 2014 года российский антимонопольный орган также активно участвовал в обсуждениях в рамках ОЭСР актуальных вопросов в сфере конкурентной политики, результаты которого, как правило, в дальнейшем ложатся в основу рекомендаций ОЭСР по конкретным направлениям конкурентной политики.

Кроме того, в 2014 году Российская Федерация присоединилась к Рекомендации Совета ОЭСР по международному сотрудничеству при расследованиях и судебных разбирательствах в области конкуренции [С(2014)18], принятой 16 сентября 2014 года. Данная рекомендация призвана содействовать выработке согласованной политики в области эффективного международного сотрудничества между конкурентными ведомствами.

Одним из важных направлений деятельности ФАС России по сотрудничеству с ОЭСР является взаимодействие с **Венгерским региональным центром по конкуренции ОЭСР (далее - РЦК)**. В октябре 2014 года состоялся семинар на тему «Вопросы конкуренции на рынке по аэропортовому обслуживанию воздушных перевозок (аэропортовая деятельность)», прошедший в г. Казани на площадке Учебно-методического центра ФАС России. Основными докладчиками в рамках данного мероприятия выступили ведущие эксперты ОЭСР и представители ФАС России. В рамках семинара эксперты обменялись опытом государственного регулирования в сфере аэропортового обслуживания и обсудили различные аспекты конкуренции на рынках услуг в аэропортах.

Значительное внимание в своей работе российский антимонопольный орган в 2014 году уделял сотрудничеству с **Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД)**. Представители ФАС России традиционно приняли участие в 14-й сессии Межправительственной группы экспертов в области конкурентного законодательства и политики ЮНКТАД (далее – МГЭ). В 2014 году в рамках МГЭ состоялись обсуждения вопросов неформального сотрудничества между конкурентными ведомствами при расследовании антимонопольных дел, коммуникационных стратегий как средство повышения эффективности конкурентных ведомств, независимости и подотчетности конкурентных ведомств.

В течение 2014 года также состоялся ряд встреч руководства ФАС России и ЮНКТАД, в частности с заместителем генерального секретаря ЮНКТАД г-ном П. Драгановым, а также с главой отдела по конкурентной и потребительской политике ЮНКТАД г-ном Х. Какайя.

Интенсивного в 2014 году развивалось сотрудничество с **Международной конкурентной сетью (МКС)** – международной организацией, занимающейся исключительно вопросами конкурентной политики.

Значимым событием 2014 года стало избрание ФАС России сопредседателем в рабочей подгруппе № 2 (правоприменительная деятельность) Рабочей группы по борьбе с картелями МКС.

Кроме того, в 2014 году в рамках Координационного Комитета МКС ФАС России совместно с несколькими конкурентными ведомствами начала и в настоящее время продолжает работу над созданием Главы руководства по борьбе с картелями МКС «Выстраивание взаимоотношений между конкурентными ведомствами и органами государственных закупок».

Избрание ФАС России сопредседателем рабочей подгруппы № 2 подтверждает устойчивую положительную репутацию нашего ведомства как организатора и ответственного исполнителя международных проектов среди ведущих мировых антимонопольных ведомств.

В 2014 году ФАС России продолжала активно развивать сотрудничество в формате **БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай и ЮАР)**. Особую актуальность данное направление работы получило в свете подготовки к председательству в 2015 году России в БРИКС.

ФАС России в 2014 году уделял максимальное внимание вопросу согласования с партнерами по БРИКС текста Меморандума о взаимопонимании в сфере сотрудничества стран БРИКС, который планируется к подписанию в 2015 году.

Кроме того, в сентябре 2014 года в г. Санкт-Петербурге состоялся Круглый стол «Кодекс поведения автопроизводителей: создание справедливых правил игры на авторынке». Целью данного мероприятия являлось обсуждение возможности внедрения опыта России по применению положений Кодекса поведения автопроизводителей (далее – Кодекс) в странах БРИКС, а также в других странах. Данный Кодекс был разработан Ассоциацией Европейского бизнеса совместно с ФАС России в 2013 году и в начале 2014 года начал применяться в России. Документ закрепил основные принципы реализации добросовестных и конкурентных стратегий на рынке, применение которых обеспечило снижение барьеров входа на рынок, недискриминационный доступ к автомобилям и запасным частям, усиление конкуренции и снижение количества нарушений антимонопольного законодательства.

Развитие сотрудничества стран БРИКС по широкому кругу вопросов в экономической, в том числе в сфере конкурентной политики, наблюдаемое в последние годы, обеспечило превращение БРИКС из неформального объединения стран в полновесное объединение, с эффективным механизмом взаимодействия по ключевым вопросам мировой экономики.

В 2014 году поступательно продолжало развиваться сотрудничество ФАС России со странами **Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР)**, которое осуществлялось как в режиме двусторонних связей с конкурентными ведомствами данного региона, так и в рамках Форума «**Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество**» (АТЭС).

Ключевым событием двустороннего сотрудничества ФАС России с антимонопольными органами АТР стало подписание Меморандума о взаимопонимании по сотрудничеству в антимонопольной сфере между Федеральной

антимонопольной службой (Российская Федерация) и Министерством коммерции Китайской Народной Республики (13 октября 2014, Москва).

В 2014 году российский антимонопольный орган продолжал активно участвовать в деятельности Рабочей группы по конкурентной политике Форума АТЭС, а также в проектной деятельности Форума. ФАС России выступила с инициативой проведения очередного ежегодного обучающего семинара АТЭС по конкуренции в 2015 году в Российской Федерации. Пройдя многоступенчатую процедуру рассмотрения проектных заявок, предусмотренных регламентом работы АТЭС, в декабре 2014 года ФАС России было получено официальное подтверждение Секретариата АТЭС об одобрении проектной заявки ФАС России.

В 2014 году ФАС России провела ряд консультаций с **Генеральным Директоратом по конкуренции Европейской Комиссии** по вопросам ряда расследований, проводимых ФАС России, и изучаемых вопросов, представляющих интерес для Службы.

Еще одним направлением международного сотрудничества ФАС России, получившим дальнейшее развитие в 2014 году, стала **деятельность международных рабочих групп по вопросам развития конкуренции на социально-значимых рынках** (далее – Международные рабочие группы).

В частности, состоялись два заседания Международной рабочей группы по исследованию проблем конкуренции в фармацевтическом секторе (далее - Рабочая группа по фармацевтике), сопредседателями которой являются ФАС России и Итальянское конкурентное ведомство.

В центре внимания Рабочей группы по фармацевтике были вопросы методологии определения фармацевтических рынков, вопросы анализа фармацевтических рынков (в том числе в контексте критериев взаимозаменяемости), стимулирования производства и потребления воспроизведенных лекарственных средств. Материалы, подготовленные к заседаниям Рабочей группы по фармацевтике, в дальнейшем были использованы при подготовке Доклада ФАС России «О результатах оценки доступности лекарственных препаратов на основе анализа потребительских цен и ценообразования на лекарственные препараты в Российской Федерации (в том числе в разрезе субъектов Российской Федерации) и на сопоставимых рынках стран, в том числе входящих в СНГ, Европейский союз и БРИКС».

Развитие в 2014 году получила деятельность Международной рабочей группы по вопросам развития рынков международной связи в роуминге (далее – Рабочая группа по роумингу), сопредседателями которой выступают ФАС России и Турецкое конкурентное ведомство.

В 2014 году Рабочая группа по роумингу уделяла внимание особенностям ценообразования на рынке услуг международной электросвязи, существующей проблеме необоснованного завышения тарифов на услуги в роуминге, которое приводит к ущемлению интересов потребителей. В ходе прошедших обсуждений было отмечено, что цена за 1 минуту разговора для лиц, находящихся на территории другого государства и пользующихся услугами своего домашнего оператора, составляет 60-70 рублей. Эта ситуация вызвана тем, что роуминговые партнеры

обоюдно устанавливают необоснованно завышенные межоператорские тарифы, применение которых приносит более 80% прибыли, в то время, как эти тарифы составляют 70-120% от абонентского тарифа.

По итогам состоявшихся обсуждений Рабочей группой по роумингу были сформулированы, так называемые, «Принципы справедливого роуминга», а также разработана «Дорожная карта по снижению тарифов в роуминге и развитию конкуренции» (далее – Дорожная карта по роумингу).

Обсуждение хода выполнения мероприятий Дорожной карты по роумингу запланировано на 2015 год в ходе заседаний Рабочей группы по роумингу.

В течение 2014 года также продолжало развиваться **сотрудничество с антимонопольными органами государств-участников СНГ.**

Основной площадкой для взаимодействия в данном формате являлся **Межгосударственный совет по антимонопольной политике (МСАП)**, действующий на основании Договора о проведении согласованной антимонопольной политики от 25.01.2000.

Следует отметить, что в мае 2014 года Советом глав правительств Содружества Независимых Государств был рассмотрен Доклад «О деятельности Межгосударственного совета по антимонопольной политике», отражающий работу МСАП за 20 лет. Доклад получил высокую оценку Совета глав правительств СНГ, который поручил МСАП продолжить совместную работу с антимонопольными органами государств - участников СНГ по развитию конкуренции на социально значимых рынках, в том числе по устранению антиконкурентных соглашений и дискриминационной практики по отношению к субъектам хозяйствования.

Работа в данном направлении ведется начиная с 2006 года, когда членами МСАП было принято решение о создании Штаба по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств – участников СНГ (далее - Штаб).

В 2014 году Штаба активно продолжал свою работу. В этот период объектами исследования Штаба являлись рынки зерна, фармацевтические рынки и рынки нефти и нефтепродуктов, исследования ряда из которых были завершены. В частности, Штабом была завершена работа по подготовке Доклада «О состоянии конкуренции на товарных рынках лекарственных средств государств - участников СНГ», который по решению МСАП был направлен на рассмотрение в установленном порядке в Исполнительный комитет СНГ.

В ноябре 2014 года в ходе заседания Совета глав правительств СНГ был рассмотрен Доклад «О состоянии конкуренции и ценообразования на рынках нефти и нефтепродуктов», где получил одобрительную оценку.

Межгосударственному совету по антимонопольной политике, учитывая важность вопросов ценообразования сектора нефти и нефтепродуктов для развития экономики государств - участников СНГ, было поручено продолжить совместно с национальными антимонопольными органами и уполномоченными органами, регулирующими эту сферу, работу в данном направлении.

По решению членов МСАП в качестве направлений работы Штаба в ближайшей перспективе были определены исследования рынка услуг строительства

жилья экономического класса и рынка нерудных строительных материалов, а также изучение вопросов совершенствования существующих в государствах-участниках СНГ систем субсидирования сельхозпроизводителей с целью обеспечения условий конкуренции при предоставлении субсидий.

Значимым событием 2014 года стало принятие в ходе 41-го Пленарного заседания Межпарламентской ассамблеи Содружества Независимых Государств (МПА СНГ) Модельного закона «О защите конкуренции», разработанного МСАП.

Модельный закон был подготовлен с учетом лучших мировых практик в области антимонопольного регулирования, а также опыта построения систем защиты конкуренции в интеграционных объединениях с различными уровнями интеграции.

Данный Модельный закон является необходимым и ключевым инструментом для совершенствования антимонопольного законодательства государств-участников СНГ.

Постановлением № 41-11 от 28 ноября 2014 года МПА СНГ парламентам государств – участников МПА СНГ рекомендовала использовать Модельный закон «О защите конкуренции» в национальном законодательстве.

Двустороннее сотрудничество занимает особое место в системе международных экономических отношений в области защиты конкуренции, развитию которого в 2014 году ФАС России уделял значительное внимание.

В рамках расширения международной договорной базы ФАС России в 2014 году были подписаны двусторонние документы с Административным советом по экономической безопасности Правительства Федеративной Республики Бразилии, Министерством коммерции Китая и Антимонопольной службой Республики Эквадор. Данные документы определили основные направления и формы сотрудничества ФАС России с указанными ведомствами.

Продолжало развиваться сотрудничество ФАС России с зарубежными конкурентными ведомствами в рамках реализации ранее заключенных двусторонних документов. Формами реализации такого сотрудничества являлись обмен информацией, проведение консультаций в рамках правоприменительной деятельности, традиционно состоялся ряд стажировок специалистов ФАС России в конкурентных ведомствах Финляндии, Сербии, Чехии, Болгарии, Румынии.

В свою очередь представители конкурентных ведомств таких стран как Сербия, Белоруссия, Болгария, Казахстан, Кыргызстан, Эквадор, Индонезия, Япония приняли участие в ежегодно организуемой ФАС России стажировке, которая прошла 14-16 мая 2014 года в г. Казани на базе Учебно-методического центра ФАС России. Тема стажировки – «Соблюдение антимонопольного законодательства в сфере агропромышленного комплекса».

Сотрудничество в рамках интеграционных объединений

2014 год был ознаменован с важным событием в развитии Евразийской интеграции – 29 мая 2014 года в г. Астане (Республика Казахстан) президентами

Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации был подписан Договор о Евразийском экономическом союзе (далее – Договор о Союзе).

Договор о Союзе стал результатом трехлетней работы, закрепляющий в качестве главного принципа функционирования ЕАЭС принцип «трех свод» - свободное движение товаров и услуг, капитала и рабочей силы. Договор о Союзе также определяет проведение странами-членами скоординированной, согласованной или единой политики в ключевых отраслях экономики.

Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) продолжила свое функционирование, теперь уже в качестве постоянно действующего регулирующего органа Союза. ЕЭК состоит из Совета и Коллегии. Основными задачами ЕЭК являются обеспечение условий функционирования и развития ЕАЭС, а также выработка предложений в сфере экономической интеграции в рамках Союза.

Договор о Союзе представляет собой глобальный документ, включающий 28 разделов и 118 статей. При этом данный документ не только кодифицировал ранее заключенные соглашения, регулирующие вопросы функционирования Таможенного союза и Единого экономического пространства, но и определил конкретные шаги и сроки дальнейшего развития ЕАЭС на десять лет вперед.

Всего было кодифицировано около 70 документов. Такая работа была проделана и в части, касающейся конкурентной политики. В Договор о Союзе вошли статьи об общих принципах и правилах конкуренции, регулировании деятельности субъектов естественных монополий в целом и в конкретных сферах (энергетика и транспорт), осуществлении государственных (муниципальных) закупок, предоставления промышленных субсидий и государственной поддержке сельского хозяйства.

К числу общих принципов конкуренции, закрепленных в Договоре о Союзе, в том числе относятся принципы:

установления в законодательстве стран-членов ЕАЭС запрета на соглашения между органами власти или между ними и хозяйствующими субъектами результатом которых стало и может стать недопущение, ограничение или устранение конкуренции, а также запрета на предоставление государственных или муниципальных преференций, за исключением определенных случаев. При этом страны-члены ЕАЭС обязаны принимать эффективные меры по соблюдению указанных принципов;

осуществления эффективного контроля за экономической концентрацией;

наличия и применения в странах-членах ЕАЭС штрафных санкций;

наличия в каждой стране-члене ЕАЭС органа государственной власти в компетенцию которого входит реализация и (или) проведение конкурентной политики с определенным набором полномочий, предусмотренных Договором о Союзе;

информационной открытости проводимой национальными антимонопольными органами стран-членов ЕАЭС конкурентной (антимонопольной) политики, в том числе посредством размещения сведений о своей деятельности в средствах массовой информации и сети Интернет;

взаимодействия национальных антимонопольных органов стран-членов ЕАЭС.

Договор о Союзе четко определяет компетенцию ЕЭК, наделяя ее полномочиями по контролю за соблюдением хозяйствующими субъектами стран-членов ЕАЭС, так называемых, общих правил конкуренции.

Договор о Союзе определяет содержание и особенности применения общих правил конкуренции на трансграничных рынках, штрафные санкции за их нарушение, порядок осуществления ЕЭК контроля за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках. Договор о Союзе также определяет порядок взаимодействия национальных антимонопольных органов стран-членов Союза между собой, а также с ЕЭК, подробно описывая основания для такого взаимодействия и конкретные формы его осуществления. Целью такого взаимодействия является повышение эффективности антимонопольных расследований, как на трансграничных рынках, так и на национальных.

Решения ЕЭК в сфере конкуренции оспариваются в Суде Союза, который является постоянно действующим судебным органом ЕАЭС. При этом следует отметить, что для решений по антимонопольным делам, принимаемым ЕЭК, предусмотрены специальные правила подачи заявлений в Суды Союза, предусмотренного его Статутом.

Если любой иной спор не принимается к рассмотрению Судом Союза без предварительного обращения заявителя к стране-члену ЕАЭС или ЕЭК для урегулирования вопроса в досудебном порядке путем консультаций, переговоров или иными способами, предусмотренными Договором о ЕАЭС и международными договорами в рамках Союза, то заявления об оспаривании решений ЕЭК по антимонопольным делам в Суд Союза подаются без предварительной стадии досудебного урегулирования.

В случае принятия Судом Союза заявления об обжаловании решения ЕЭК по антимонопольному делу к производству, действие такого решения ЕЭК приостанавливается до дня вступления решения Суда Союза в законную силу.

Для рассмотрения споров по делам о нарушении общих правил конкуренции в Суде Союза создан специализированный состав судей.

Следует отметить, что важным направлением работы антимонопольных органов трех стран и ЕЭК в 2014 году являлась работа над Соглашением о порядке защиты конфиденциальной информации и ответственности за ее разглашение при осуществлении ЕЭК полномочий по контролю за соблюдением правил конкуренции (далее – Соглашение), которое было подписано 12 ноября 2014 года в Москве.

Соглашение распространяется на отношения, связанные с защитой конфиденциальной информации, в которых участвуют ЕЭК, органы государственной власти стран-членов ЕАЭС, а также юридические и физические лица стран-членов Союза.

Вступление в силу данного Соглашения является необходимым этапом формирования эффективной системы антимонопольного контроля в рамках ЕАЭС, одной из основных задач которой является обеспечение защиты и сохранности конфиденциальной информации физических и юридических лиц стран-членов

ЕАЭС, имеющих обязанность предоставлять такую информацию в ЕЭК в рамках проведения ею антимонопольных расследований.

3.5. Системные меры и адвокатирование конкуренции

Публичные консультации

В целях общественного обсуждения вопросов антимонопольного регулирования в различных сферах деятельности и обеспечения объективности и прозрачности принятия решений, ФАС России активно развивает систему общественно-консультативных советов (далее ОКС) и экспертных советов по основным рынкам.

В состав советов при ФАС России входят более 730 представителей различных общественных организаций и объединений: Общественная палата России, региональные общественные палаты, ОПОРА РОССИИ, Деловая Россия, Торгово-промышленная палата России, Российский союз промышленников и предпринимателей и другие организации. В 2014 г. проведено 118 заседаний.

Кроме того, ОКС созданы при 83 территориальных органах ФАС России. На региональном уровне также функционирует 41 экспертный совет по различным рынкам.

Международное мероприятие «День конкуренции в России»

В сентябре 2014 года в г. Санкт-Петербург уже в пятый раз прошло Международное мероприятие «День конкуренции в России» (далее – День конкуренции).

В данном мероприятии приняли участие представители конкурентных ведомств стран дальнего зарубежья, государств-участников СНГ, ряда международных организаций и интеграционных объединений (БРИКС, Евразийская экономическая комиссия, Исполнительный комитет СНГ).

Программа Дня конкуренции 2014 года была достаточно насыщенной и включала ряд круглых столов, семинаров, встреч, по темам, представляющим интерес как и для ФАС России, так и для зарубежных конкурентных ведомств (роуминг, фармацевтика, нефть и нефтепродукты и др.)

Дни конкуренции в России стали уже традиционными, местами для проведения которых выбираются центральные города субъектов Российской Федерации. Предыдущие Дни конкуренции проходили в г. Суздаль, г. Ростов-на-Дону, г. Казань и г. Иркутск.

В 2015 году День конкуренции пройдет в г. Москва.

Целью проведения Дней конкуренции является адвокатирование конкуренции как в России в целом, так в регионах, привлечение внимания к проблемам развития конкуренции, выработка подходов к их решению с учетом лучших мировых практик,

а также интенсификация процессов интеграции Российской Федерации в мировое экономическое сообщество.

Электронный научно-практический журнал «Российское конкурентное право и экономика»⁸

Электронный научно-практический журнал «Российское конкурентное право и экономика» размещается на электронных ресурсах ФАС России.

Основная цель электронного издания — содействие развитию конкуренции в России, а также на всем пространстве Евразийского экономического союза России, Беларуси, Казахстана и Армении. Благодаря журналу читатели узнают из первых рук новости об антимонопольном законодательстве и практике правоприменения, о наиболее сложных и интересных антимонопольных делах, прошедших судебные инстанции.

Целевой аудиторией журнала являются сотрудники антимонопольных органов, представители бизнес-сообщества, специалисты, консультанты, граждане.

С сентября 2013 года выходит дайджест журнала на английском языке⁹. В 2014 году вышло в свет четыре номера журнала.

3.6. Внешний аудит: ИСО 9001:2008

В 2014 году ФАС России в ходе инспекционного аудита подтвердила соответствие системы менеджмента качества в центральном аппарате международному стандарту ИСО 9001-2008.

4. Ресурсы конкурентного ведомства

4.1. Общие ресурсы (текущее количество и изменения за предыдущий год)

4.1.1 Ежегодный бюджет (в вашей валюте и в валюте США)

Финансирование расходов на содержание Центрального аппарата ФАС России и ее территориальных органов осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете.

В 2014 году бюджет ФАС России составил 2 450 934 500 руб. (63 472 691 долларов США). Рост по сравнению с 2013 годом составил порядка 3,6 % в рублях, в долларовом эквиваленте в связи с колебанием курсов валют есть снижение, которое составляет 13,8%.

⁸ <http://fas.gov.ru/eljournal/>

⁹ <http://en.fas.gov.ru/e-journal/>

4.1.2. Количество сотрудников (человек - годы)

В структуру ФАС России входят: Центральный аппарат, а также 85 территориальных органа, которые осуществляют свою деятельность на территории 85 субъектов Российской Федерации. Общая численность сотрудников ФАС России (Центральный аппарат и территориальные управления) составляла 3038 человек. Из них:

- экономисты

467 человек (данная цифра условна, так как некоторые сотрудники ФАС России выполняют функции и юристов и экономистов).

Ученую степень в сфере экономики имеют 44 сотрудников;

- юристы

1017 человек (данная цифра условна, так как некоторые сотрудники ФАС России выполняют функции и юристов и экономистов).

Ученую степень в сфере юриспруденции имеют 23 сотрудника;

- другие профессии

293 человека (лица, имеющие техническое и другое образование, а также незаконченное высшее);

- поддерживающий персонал

1261 человека;

По состоянию на 31.12.2014 г. фактическая численность сотрудников Центрального аппарата составляла 602 человек, фактическая численность сотрудников территориальных управлений ФАС России составила 2 436 человек:

Общая численность сотрудников ФАС России (Центральный аппарат и территориальные управления) составляла 3038 человек.

4.2. Штат служащих (человек-годы) занятых в:

- правоприменении в отношении антиконкурентных практик (исключая недобросовестные или вводящие в заблуждение практики, которые подпадают под положения о защите потребителей, где они существуют);

- рассмотрении сделок по слиянию и правоприменение;

- работе по адвокатированию.

Общее количество человек, занимающихся правоприменительной практикой составляет 2145 человек. Статистику с разбивкой по различным видам практик и направлениям в правоприменении ФАС России не ведет, так как персонал распределяется преимущественно по секторам экономики, а не по сфере применения

Организационная структура Центрального аппарата ФАС России выстроена по отраслевому принципу, поэтому сложно указать точное количество сотрудников,

занимающихся правоприменением по конкретному направлению антимонопольного регулирования. Так, например, в структуре ФАС России есть Управление по контролю в электроэнергетике, Управление контроля топливно-энергетического комплекса, Управление контроля социальной сферы и торговли и другие.

В то же время, в структуре ФАС России предусмотрено отдельное Управление по борьбе с картелями, деятельность которого направлена на выявление картелей, имеющих особо важное и прецедентное значение на федеральном и межрегиональном уровнях. Численность Управления по борьбе с картелями в 2014 году составила 24 человека. К функциям данного Управления также относится взаимодействие с правоохранительными органами по вопросам сбора доказательств при расследовании картелей.

При этом другие структурные подразделения Центрального аппарата и территориальных органов ФАС занимаются пресечением всех видов нарушений антимонопольного законодательства, включая картели, а также осуществляют контроль экономической концентрации. Поэтому количество людей, занимающихся расследованием картелей значительно больше, чем количество сотрудников Управления по борьбе с картелями.

Кроме того вопросы адвокатиrowания конкуренции относятся к компетенции Управления общественных связей и Управления международного экономического сотрудничества ФАС России, а в части взаимодействия с другими органами власти и организациям к компетенции всех структурных подразделений.

4.3. Период, затрагивающий вышеприведенную информацию

Вышеприведенная информация затрагивает период с 1 января по 31 декабря 2014 года.

5. Ссылка на новые доклады и работы по конкурентной политике

1. Shastitko A., Golovanova S., Avdasheva S., Investigation of Collusion in Procurement of One Russian Large Buyer// журнал *World Competition. Law and Economics Review*, том 37, № 2, 2014 с. 235-247

2. Д.А. Алешин, И.Ю. Артемьев, И.В. Башлаков-Николаев; отв. ред. И.Ю. Артемьев, С.А. Пузыревский, А.Г. Сушкевич Конкурентное право России: Учебник /; Национальный исследовательский университет "Высшая школа экономики". 2-е издание, перераб. и доп. М.: Издательский дом Высшей школы экономики, 2014. С. 188 - 192.

3. Башлаков-Николаев И.В. "Ответственность органов власти и их должностных лиц в сфере защиты конкуренции: Монография"("Статут", 2014)

4. Башлаков-Николаев И.В. Статья: Антимонопольный контроль в отношении субъектов малого и среднего бизнеса//"Конкурентное право", 2014, N 4

5. Гутерман А.Е. Статья: Действие антимонопольных запретов *per se* в отношении соглашений хозяйствующих субъектов //"Конкурентное право", 2014, N 4
6. Князева И.В. Оценка эффективности деятельности конкурентных ведомств // Российское конкурентное право и экономика: Научно-практический электронный журнал. 2014. N 1 (10). С. 46.
7. Писенко К.А., Бадмаев Б.Г., Казарян К.В. "Антимонопольное (конкурентное) право"//Учебник (Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2014)
8. Тарасова О.Е. Статья: Отдельные аспекты антимонопольного регулирования в Европейском Союзе и России. Борьба с картелями //"Конкурентное право", 2014, N 3
9. Цирин А.М., Черепанова Е.В., Тулинова О.А. Статья: Современные стандарты и технологии противодействия коррупции// "Журнал российского права", 2014, N 7
10. Шаститко А.Е., Голованова С.В., Вопросы конкуренции в закупках капиталоемкой продукции крупным потребителем (уроки одного антимонопольного дела)// журнал *Экономическая политика*, № 1, 2014 с. 67-89
11. Шаститко А.Е., Зачем конкурентная политика, если есть промышленная?// журнал *Экономическая политика*, № 4, 2014 с. 42-59
12. Шаститко А.Е., Курдин А.А. Защита прав интеллектуальной собственности и конкурентная политика: в поисках лучшего сочетания//журнал *Журнал Новой экономической ассоциации*, том 21, № 1, 2014 с. 111-135
13. Радченко Т.А., Шаститко А.Е., Авдашева С.Б. Лучше меньше, да лучше: принципы определения монопольно высокой цены// журнал *Конкуренция и право*, № 6, 2014 с. 19-23
14. Шаститко А.Е., Цыганов А.Г., Курдин А.А. О новой промышленной политике и конкуренции в России// журнал *Конкуренция и право*, № 3, 2014 с. 13-17
15. Шаститко А. Промышленная и конкурентная политика: от теории к практике взаимодействия// журнал *Журнал Новой экономической ассоциации*, том 22, № 2, 2014 с. 205-209
16. Шаститко А.Е., Павлова Н.С. Эффекты «негостеприимной традиции» в антитрасте: деятельное раскаяние против соглашений о кооперации? // журнал *Вопросы экономики*, № 3, 2014 с. 62-85