

**ДОКЛАД О КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКЕ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ В 2016 ГОДУ
ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И
РАЗВИТИЯ (ОЭСР)**

Оглавление

Часть 1. Предложенные и принятые изменения в конкурентном законодательстве и политике	4
1.1. Новые положения конкурентного законодательства, а также других релевантных нормативно-правовых актов	4
1.2. Другие нормативно-правовые меры, в том числе методические рекомендации	6
1.3. Предложения Правительства Российской Федерации касательно изменений в законодательство	7
Часть 2. Применение законодательства и политики в области конкуренции.....	10
2.1. Действия в отношении соглашений и согласованных действий	10
2.2. Действия в отношении злоупотребления доминирующим положением	12
2.3. Государственный контроль экономической концентрации	14
2.4. Действия в отношении недобросовестной конкуренции.....	15
2.5. Государственный контроль ограничивающих конкуренцию актов, действий, соглашений или согласованных действий органов власти Российской Федерации.....	17
2.6. Судебная практика	18
Часть 3. Проведенные рыночные исследования	20
3.1. Рынок лекарственных препаратов.....	20
3.2. Рынок нефтесервисных услуг	21
Часть 4. Международное сотрудничество	22
4.1. Взаимодействие с профильными международными организациями....	22
4.2. Двустороннее и многостороннее сотрудничество с конкурентными ведомствами, в том числе заключение Меморандума о сотрудничестве со странами БРИКС	23
4.3. Развитие конкурентного законодательства и его применения на региональном уровне	24
4.4. Политика информационной открытости	24
4.5. Взаимодействие с международным экспертным сообществом	25

Часть 5. Адвокатирование конкуренции	27
5.1. Участие в создании Кодекса добросовестных практик в фармацевтической отрасли	27
5.2. Справедливый роуминг	27
5.3. Международные мероприятия, включая Неделю конкуренции и Конференцию по антимонопольной политике	28
5.4. Общественно-консультативные и Экспертные советы ФАС России....	29
Часть 6. Ресурсы ведомства	31
6.1. Размер бюджета.....	31
6.2. Информация о штате сотрудников.....	31

Часть 1. Предложенные и принятые изменения в конкурентном законодательстве и политике

1.1. Новые положения конкурентного законодательства, а также других релевантных нормативно-правовых актов

Общее антимонопольное законодательство

5 января 2016 г. вступил в силу Федеральный закон от 05.10.2015 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (**«четвертый антимонопольный пакет»**). Данный закон предусматривает комплекс мер, направленных на либерализацию и совершенствование антимонопольного законодательства Российской Федерации в соответствии с лучшими мировыми практиками, в том числе в соответствии с рекомендациями ОЭСР.

Во-первых, данный закон устанавливает меры, направленные на улучшение качества проведения и использования экономического анализа конкурентным ведомством: так, «четвертый антимонопольный пакет» ввел положение, согласно которому при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции на рынке в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства. Кроме того, закон уточнил процедуру признания положения хозяйствующего субъекта доминирующим через отмену возможности признания доминирующим положение хозяйствующего субъекта, если его рыночная доля составляет менее 35 процентов (за исключением случаев коллективного доминирования).

«Четвертый антимонопольный пакет» также модифицировал порядок контроля за слияниями ФАС России через отмену уведомительного контроля сделок субъектов естественных монополий. Кроме этого, было отменено ведение ФАС России реестра хозяйствующих субъектов с рыночной долей свыше 35 процентов.

Либерализация российского антимонопольного законодательства через принятие «четвертого антимонопольного пакета» также выразилась в расширении сферы применения института предупреждения за счет распространения его на действия органов государственной власти и органов местного самоуправления, осуществление злоупотребления доминирующим положением путем установления различных цен и создания дискриминационных условий и недобросовестную конкуренцию.

Помимо этого, «четвертый антимонопольный пакет» предусмотрел ряд дополнений и уточнений в антимонопольное законодательство, в частности:

- возможность направления предостережения антимонопольного органа в адрес должностных лиц органов власти различных уровней;
- признание картелем соглашений, заключённых между хозяйствующими субъектами – покупателями на товарном рынке;

- введение предварительного согласования с антимонопольным органом соглашений хозяйствующих субъектов о совместной деятельности;
- введение института предварительного заключения комиссии антимонопольного органа об обстоятельствах дела;
- предоставление Правительству Российской Федерации права устанавливать правила недискриминационного доступа к товарам на высококонцентрированных рынках в случае антимонопольных нарушений.

04.07.2016 г. вступил в силу Федеральный закон от 03.07.2016 № 264-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», разработанный ФАС России. Данный закон ввел иммунитеты для признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов, выручка от реализации товаров которыми за последний год не превышает 400 млн. руб. Кроме того, для таких хозяйствующих субъектов были предусмотрены иммунитеты в части распространения на них положений Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", касающихся антимонопольных правил (создании дискриминационных условий, навязывании условий договора) и приобретения и аренды дополнительных торговых площадей.

Принятие данных нормативных актов привело к значительному сокращению дел, возбуждаемых ежегодно антимонопольным органом (данный показатель уменьшился почти в два раза, с 9755 и 9092 возбужденных дел в 2014 и 2015 гг. соответственно, до 4040 дел в 2016 г.). Кроме того, более чем в 2 раза возросла частота применения такого инструмента антимонопольного права, позволяющего устранить нарушения до возбуждения дел, как предупреждение (с 1928 и 2362 предупреждений в 2014 и 2015 гг. соответственно до 5486 предупреждений в 2016 г.). В совокупности все это позволило уменьшить нагрузку не только на российский антимонопольный орган для концентрации его активности на наиболее значимых для конкуренции нарушениях, но и на бизнес, ведущий свою деятельность в России.

Законодательство в сфере электроэнергетики

24 декабря 2016 года принято Постановление Правительства Российской Федерации № 1476, которое предусматривает установление единых стандартизированных тарифных ставок за технологическое присоединение для всех территориальных сетевых организаций.

28 декабря 2016 года принят Федеральный закон № 508-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике», направленный на поэтапное снижение цен на территориях Дальневосточного федерального округа до среднероссийского уровня.

Законодательство в сфере торговли

15 июля 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 03.07.2016 № 273-ФЗ, вносящий поправки в Закон о торговле. Поправки ограничили максимальный

размер всех выплат поставщиками продовольственных товаров в пользу торговых сетей на уровне 5% от цены приобретения (ранее данное ограничение составляло 10%). Кроме того, закон также сократил максимально допустимые сроки оплаты продовольственных товаров со стороны торговых сетей. Основная идея поправок к закону о торговле — защитить интересы поставщиков и производителей, запретить дискриминационные практики и установить справедливые отношения между торговыми сетями и производителями.

Законодательство в сфере торговли продовольствием

На основании того, что рынки реализации продуктов детского питания являются конкурентными, в течение 2016 года ФАС России проводила анализ вопроса регулирования цен (торговых надбавок) на продукты детского питания. На основании итогов анализа 25 января 2017 года было принято Постановление Правительства Российской Федерации №71, отменившее право органов исполнительной власти субъектов РФ осуществлять регулирование цен на продукты детского питания.

Законодательство в сфере здравоохранения

В 2016 году при участии ФАС России Федеральными законами от 26.04.2016 №112-ФЗ и 03.07.2016 №286-ФЗ были внесены поправки в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», направленные на централизацию закупок важнейших лекарственных препаратов. В частности, была отменена возможность передачи региональным органам власти полномочий Российской Федерации по обеспечению лиц лекарственными аппаратами для лечения ряда заболеваний, включая злокачественные новообразования, ВИЧ-инфекций, а также лекарствами, включенных правительством в перечень жизненно необходимых и важнейших препаратов.

1.2. Другие нормативно-правовые меры, в том числе методические рекомендации

Методические рекомендации ФАС России

В 2016 году Президиум ФАС России выпустил следующие разъяснения (методические рекомендации):

«Определение монопольно высокой и монопольно низкой цены товара»¹;

«Вертикальные соглашения, в том числе дилерские соглашения»²;

«Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах»³;

«Соглашения в инновационных и высокотехнологичных сферах деятельности»⁴;

¹ <http://fas.gov.ru/documents/documentdetails.html?id=14264>

² <http://fas.gov.ru/documents/documentdetails.html?id=14265>

³ <http://fas.gov.ru/documents/documentdetails.html?id=14266>

⁴ <http://fas.gov.ru/documents/documentdetails.html?id=14267>

«Оценка допустимости способов ведения бизнеса субъектами, занимающими доминирующее положение на рынке»⁵;

«Доказывание и расчет убытков, причиненных нарушением антимонопольного законодательства»⁶;

«Порядок применения Закона о защите конкуренции с учетом Правил технологического присоединения, Правил недискриминационного доступа, Правил подключения и законодательства о теплоснабжении»⁷.

Целью методических рекомендаций, выпускаемых Президиумом ФАС России, является унификация правоприменительной практики, в том числе между центральным аппаратом и территориальными органами и повышение прозрачности деятельности антимонопольных органов.

Кодекс добровольного поведения фармацевтических производителей

Кодекс добровольного поведения фармацевтических производителей был разработан фармацевтическими компаниями и Ассоциацией европейского бизнеса при участии ФАС России. Основной целью Кодекса является организация саморегулирования фармацевтического бизнеса в России на основе справедливых и добросовестных правил конкурентного взаимодействия. Кроме этого, Кодекс разъясняет российское антимонопольное законодательство. На настоящий момент к документу присоединились 13 крупных иностранных фармацевтических компаний.

1.3. Предложения Правительства Российской Федерации касательно изменений в законодательство

В 2016 году ФАС России разработала проект Указа Президента Российской Федерации «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», который утвердит **Национальный план развития конкуренции** на 2017-2018 годы. Национальный план развития конкуренции – единый программный документ, который позволит выдвинуть целостные системные поручения в области конкуренции российским органам власти всех уровней.

Документ определяет следующие цели государственной политики по развитию конкуренции:

- повышение благосостояния потребителей;
- повышение экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, стимулирование инновационной активности;
- развитие многоукладной экономики, снижение социальной напряженности, обеспечение национальной безопасности.

Согласно документу предполагается, что активное содействие развитию конкуренции станет приоритетным направлением деятельности Президента, Правительства и иных органов власти Российской Федерации; будет считаться

⁵ <http://fas.gov.ru/documents/documentdetails.html?id=14268>

⁶ <http://fas.gov.ru/documents/documentdetails.html?id=14664>

⁷ <http://fas.gov.ru/documents/documentdetails.html?id=14935>

недопустимым введение или сохранение ограничений, создающих дискриминационные условия в отношении отдельных видов экономической деятельности. Координация исполнения Плана будет поручена Правительству Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с Планом Правительству будет поручено реализовать ряд мер, в том числе:

- утвердить «дорожные карты» по развитию конкуренции на 2017-2018 годы в отдельных отраслях⁸ с определением ключевых показателей (KPI) (данное поручение было дано Председателем Правительства Д.А. Медведевым 10 ключевым министерствам (по согласованию с Минэкономразвития и ФАС России)⁹;

- утвердить «дорожную карту» по переходу сфер естественных монополий в состояние конкурентного рынка;

- принять меры по повышению эффективности деятельности антимонопольных органов;

- принять нормативные акты для создания единого порядка реализации инвестиционных программ субъектов естественных монополий и иных регулируемых организаций.

Также План предусматривает разработку федеральных законов, затрагивающих сферы торгов по продаже имущества; государственных закупок и закупок юридических лиц, включая перевод закупочной деятельности в электронную форму; сокращение количества государственных унитарных предприятий; регулирование естественных монополий; антимонопольный комплаенс; основы государственного регулирования тарифов и цен.

В 2015 году в связи с упразднением Указом Президента Федеральной службы по тарифам ФАС России были переданы функции тарифного регулятора. Ранее созданные нормативные акты, регулирующие данную отрасль, характеризовались отсутствием единых принципов тарифного регулирования и отсутствием системы нормирования затрат естественных монополий. Кроме того, существующее правовое регулирование сохраняло возможность применения принципа «тарифы от затрат», проверка которого является трудноосуществимой, а также осуществления ценовой дискриминации.

На основании необходимости решения данных проблем в настоящий момент ФАС России осуществляет подготовку **законопроекта «О государственном регулировании цен (тарифов)»**, предусматривающего следующие принципы:

- исчерпывающий перечень регулируемых отраслей и видов деятельности;
- обеспечение стабильных и недискриминационных условий для осуществления предпринимательской деятельности;

⁸ Данные отрасли включают в себя транспорт (включая наземный, воздушный и морской); химическую отрасль; коммуникационно-информационные технологии; дорожное строительство; оборонную промышленность; коммунальные услуги; нефтегазовую отрасль; электроэнергию; агропромышленный комплекс; рыбное хозяйство; здравоохранение; образование; внешнеторговую деятельность.

⁹ Включая Минпромторг России, Минтранс России, Минкомсвязи России, Минстрой России, Минэнерго России, Минсельхоз России, Минприроды России, Минтруд России, Минобрнауки России, Минздрав России.

- установление тарифов, исходя из их экономической обоснованности;
 - долгосрочный период установления тарифов;
 - условия и критерии отказа от государственного регулирования цен/тарифов;
 - открытость деятельности регулируемых субъектов и регулирующих органов
- и пр.

Часть 2. Применение законодательства и политики в области конкуренции

В 2016 году в ФАС России поступило 44 587 заявлений о нарушении Закона о защите конкуренции, из них 31 325 заявлений касались монополистической деятельности (29 935 – злоупотреблений доминирующим положением и 1390 – соглашений или согласованных действий), 3 623 – недобросовестной конкуренции, 6 217 – ограничения конкуренции со стороны органов власти.

В 2016 году ФАС России возбудила 4040 дел, что в сравнении с 9092 делами, возбужденными в 2015 году, демонстрирует снижение более чем на 55%. Количество дел, возбужденных по статье о доминирующем положении в 2016 году, составило 1340 против 3059 дел, возбужденных в 2015 году, что знаменует снижение более чем на 56%. По положениям законодательства о недобросовестной конкуренции ФАС России в 2016 году возбудила 453 дела, в 2015 году – 1113 (снижение примерно на 60%). Наиболее значительное сокращение числа дел затронуло нарушения органами власти: в 2016 году ФАС России возбудила 736 дел, в 2015 году – 3109 дел (снижение более чем на 76%).

Приведенные данные отражают изменение направленности деятельности российского антимонопольного органа: ФАС России концентрируется на наиболее серьезных нарушениях антимонопольного законодательства, включая деятельность транснациональных корпораций, одновременно активно занимаясь предупреждением нарушений.

2.1. Действия в отношении соглашений и согласованных действий

2.1.1. Статистика деятельности конкурентных ведомств и судов

В 2016 году в антимонопольные органы поступило 1 390 заявлений о соглашениях (согласованных действиях) хозяйствующих субъектов, ограничивающих конкуренцию. Возбуждено 360 дел, по 284 делам приняты решения о признании нарушения и выдано 378 предписаний. 64 решения обжалованы в суд, из них признано полностью законными 8 решений, признаны частично недействительными 1 решение, остальные находятся в стадии судебного обжалования.

В соответствии с программой освобождения от административной ответственности за совершение нарушений (leniency program) в 2016 году в ФАС России поступило 167 заявлений об участии в картеле, в результате чего 89 лиц получили освобождение от ответственности.

2.1.2. Обзор важных дел

Сговор производителей хлеба

В 2016 году Курское УФАС России признало коллективно доминирующие ОАО «Курскхлеб», АО «Проект «Свежий хлеб» и ЗАО «Железногорский хлебозавод» виновными в реализации соглашения для создания препятствий доступу на рынок Курской области белгородскому холдингу «Объединенные хлебозаводы», продукция которого конкурирует с хлебом курских производителей по цене. Три хлебозавода согласованно в один день без объективных причин прекратили поставки хлеба в торговую сеть «Линия» (вторую по объему торговую сеть в регионе).

Продукция этих хлебозаводов составляет более 90% хлеба, реализуемого сетью. Такие действия хлебозаводов стали «ответной реакцией» на начало поставок накануне белгородского хлеба в магазины «Линия». При этом во все другие торговые сети хлеб был поставлен по графикам в полном объеме. Поставки хлеба в ТС «Линия» были возобновлены только в результате оперативно скоординированных действий антимонопольного органа и администрации Курской области.

Координация экономической деятельности со стороны Форд Соллерс

Согласно результатам расследования ФАС России, Форд Соллерс осуществляла координацию экономической деятельности на территории Российской Федерации в отношении официальных дилеров путем направления информационных писем о стоимости услуг на техническое обслуживание легковых автомобилей. Деятельность компании, запрещенная согласно части 5 статьи 11 Закона о защите конкуренции (запрет координации экономической деятельности хозяйствующих субъектов), привела к установлению и поддержанию цен на техническое обслуживание. В результате на ООО «Форд Соллерс Холдинг» наложен штраф в размере 2,5 млн. рублей.

В ходе рассмотрения дела компания добровольно устранила нарушение, в частности, разместив информацию о возможности дилеров самостоятельно устанавливать цены на техническое обслуживание легковых автомобилей.

Сговор ООО «ФАРМ СКД» и ОАО «НОВОФАРМ» на государственных торгах

12 декабря 2016 года Комиссия ФАС России признала наличие картеля между ООО «ФАРМ СКД» и ОАО «НОВОФАРМ» на государственных торгах по поставке лекарственных препаратов, медицинских изделий, средств дезинфекции и лечебного питания с целью поддержания цен, что нарушает пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции. Указанные компании являются одними из крупнейших поставщиков лекарств для борьбы с ВИЧ, лечения инфекционного гепатита В и С и препаратов для онкобольных.

Поводом для возбуждения дела послужило заявление Фонда мониторинга государственных закупок и торгов имуществом «За честные закупки». Для раскрытия сговора было проведено расследование ФАС России, в том числе внеплановая выездная проверка ООО «ФАРМ СКД».

ФАС России выявила реализацию данного сговора при проведении более 400 открытых аукционов в электронной форме на общую сумму более 400 млн. рублей. Материалы по делу переданы в МВД России для рассмотрения вопроса о возбуждении уголовного дела по ст. 178 УК РФ.

Сговор поставщиков вещевого имущества для нужд МВД России, ФСБ России и ФТС России

В ноябре 2016 года ФАС России вынесла решение по делу о нарушении пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции (сговор на торгах) при проведении торгов на поставку вещевого имущества для нужд МВД России, ФСБ России и ФТС России. Данный картель стал самым массовым в истории применения российского конкурентного законодательства: 90 компаний были признаны виновными.

Было выявлено, что в условиях сговора прошло 18 открытых аукционов в электронной форме на общую сумму более 3,5 млрд рублей. Для реализации картеля участники разработали специальную систему «квот», которые рассчитывались с учетом начальной цены контракта пропорционально количеству участников аукциона и которые можно было получить, обменять или накопить.

Решение и материалы по делу были направлены в МВД России для решения вопроса о возбуждении уголовного дела в соответствии с Уголовным кодексом РФ.

Координация цен со стороны Apple

В 2016 году было возбуждено дело в отношении группы компаний Apple по признакам нарушения ч.5 ст.11 («координация экономической деятельности хозяйствующих субъектов») Закона о защите конкуренции. Инициирование дела было связано с обращением гражданина в октябре 2015 г. об установлении 16 основными реселлерами одинаковых цен на новые модели смартфонов Apple iPhone 6s и iPhone 6s Plus.

Проведенное в 2016 году расследование ФАС России с использованием информации, полученной от реселлеров, показало, что со старта официальных продаж в России моделей Apple iPhone 5s, iPhone 5c, iPhone 6, iPhone 6 Plus, iPhone 6s и iPhone 6s Plus большинство реселлеров устанавливали и поддерживали на них одинаковые цены в течение приблизительно 3 месяцев. При этом устанавливаемые цены совпадали с ценами из пресс-релизов и прайс-листов, опубликованных и рассылаемых работниками ООО «Эппл Рус» с адресов электронной почты в домене apple.com.

2.2. Действия в отношении злоупотребления доминирующим положением

2.2.1. Описание деятельности конкурентных ведомств и судов

В 2016 году в антимонопольные органы поступило 29 935 заявлений, связанных со злоупотреблением хозяйствующими субъектами доминирующим положением. Возбуждено 1 340 дел, из которых 627 были прекращены в связи с неподтверждением факта нарушения. По оставшимся в производстве делам принято 713 решений о признании нарушения и выдано 490 предписаний. 316 решений обжалованы в суде. Признаны судом законными в полном объеме 99 решений, полностью недействительными – 6 решений; остальные находятся в стадии судебного обжалования.

2.2.2. Обзор важных дел

Установление монопольно высокой цены ПАО «Химпром»

В марте 2016 года ФАС России признала ПАО «Химпром» нарушившим п.1 ч.1 ст.10 Закона о защите конкуренции путем установления и поддержания монопольно высокой (необоснованной) цены на ЭТС-40¹⁰.

Основанием для возбуждения дела послужило уведомление ПАО «КАМАЗ» о фактах повышения цен. Проведенный рыночный анализ выявил доминирующее положение Химпрома на рынке ЭТС-40 в России с долей более 50%. Химпром доказывал соответствие своей учетной политики локальному отраслевым правилам расчета себестоимости, однако ФАС России обнаружила превышение фактических затрат компании по различным статьям на 77% и 14% над расчетным, что доказало необоснованное завышение себестоимости.

На Химпром был наложен административный штраф в размере более 7 млн.руб. и выдано предписание с требованием о прекращении нарушения и приведении расчета расходов компании в соответствие с утвержденными нормативными положениями.

Установление монопольно высокой цены Приморским торговым портом

В ноябре 2016 года ФАС России признала ООО «Приморский торговый порт» нарушившим п.1 ч.1 ст.10 Закона о защите конкуренции путем установления и поддержания монопольно высокой (необоснованной) цены на услуги по перевалке нефти.

ФАС России выдала компании предписание об отмене решения компании от 2015 года о необоснованном повышении тарифа и его установке на уровне 2014 года с учетом инфляции с информированием об этом всех контрагентов. ФАС России также предписала ПТП издать внутренний

¹⁰ ЭТС-40 является незаменимым элементом, используемым в качестве связующего в литейной промышленности и металлургии, в качестве пропиточного состава для фильтровальных тканей в текстильной промышленности, а также в строительстве, в стекольной, керамической и лакокрасочной промышленности.

локальный акт, согласно которому тариф на услуги по перевалке нефти номинируется только в российских рублях и, кроме того, сообщать в ФАС о планах увеличить тариф на перевалку нефти за 45 дней до запланированного увеличения.

По итогам расследования принято решение об изъятии незаконно полученного дохода в бюджет.

Установление монопольно высокой цены Аэрофлотом

В апреле 2016 года Татарстанское УФАС России признало ПАО «Аэрофлот» виновным в нарушении п.1 ч.1 ст.10 Закона о защите конкуренции путем установления и поддержания монопольно высокой (необоснованной) цены на регулярные пассажирские перевозки воздушным транспортом по маршрутам «Казань-Москва» и «Москва-Казань». Поводом для возбуждения дела стали жалобы от клиентов компании. В ходе рассмотрения дела компания добровольно устранила нарушение, в том числе путем снижения тарифов в экономическом классе обслуживания и открытия для продажи билетов более дешевых подклассов.

За совершение данного нарушения на авиакомпанию в мае 2016 года был наложен административный штраф в размере 300 000 рублей.

Создание дискриминационных условий АО Золотые Луга

В мае 2016 года Тюменское УФАС России признала виновным АО «Золотые Луга», одного из крупнейших производителей молочной продукции на территории Урала и Западной Сибири, виновным в нарушении антимонопольного законодательства на рынке закупки сырого молока на территории Тюменской области путем создания дискриминационных условий для отдельных поставщиков сырого молока.

Занимая в качестве покупателя доминирующее положение на рынке сырого молока в условиях олигопсонии, АО «Золотые луга» создавало дискриминационные правила закупки сырого молока для разных поставщиков.

ФАС России выдал предписание, которое обязует компанию разработать и утвердить порядок формирования закупочных цен на недискриминационных условиях, путем установления единой базовой цены за 1 кг сырого молока и поправочных коэффициентов, объективно влияющих на цену закупки молока, с размещением порядка на официальном сайте компании.

2.3. Государственный контроль экономической концентрации

2.3.1. Статистика по количеству, размеру и типам слияний, включая те, которые носят уведомительный характер, и (или) те, которые были рассмотрены в соответствии с антимонопольным законодательством

В 2016 году ФАС России было рассмотрено 1 379 ходатайств (pre-merger notifications) и 83 уведомления (post-merger notifications) хозяйствующих субъектов, из которых были удовлетворены (приняты к сведению) 1 441 ходатайства (в том числе 39 – с выдачей предписаний). При этом антимонопольное ведомство отказало в согласовании 21 сделки. 100 ходатайств из поданных в отчетный период перешли в Фазу II рассмотрения.

2.3.2. Обзор важных дел

Покупка Башнефти со стороны Роснефть

В 2016 году Правительство России одобрило покупку ПАО «НК «Роснефть» другой крупной российской нефтяной компании — ПАО «АНК «Башнефть». ФАС России рассмотрела ходатайство ПАО «НК «Роснефть» о приобретении голосующих акций ПАО «АНК» Башнефть и приняла решение об удовлетворении данного ходатайства с одновременной выдачей ПАО «НК «Роснефть» предписания со структурными и поведенческими условиями, включая условие отчуждения в течение двух лет автозаправочных станций в тех регионах, где совокупная доля на розничных рынках моторного топлива ПАО «НК «Роснефть» и ПАО «АНК» Башнефть превысит 50%.

Кроме того, ФАС России предписала «Роснефти» регулярно и равномерно продавать на товарной бирже СПБМТСБ нефтепродукты, а также разработать и представить на согласование в ФАС изменения в торговую политику по развитию мелкооптовой торговли нефтепродуктами с учетом критериев прозрачности и доступности товара для покупателей. Согласно предписанию, в торговой политике необходимо обеспечить публичность и доступность информации о порядке ценообразования и недопустимость экономически и технологически необоснованных отказов от заключения договоров с покупателями.

Покупка Биосинтеза компанией Ranbaxy

В декабре 2016 года ФАС удовлетворила ходатайство Ranbaxy, дочерней структуры индийской Sun Pharmaceutical Industries, о приобретении 100% ОАО «Биосинтез» с наложением ряда условий. Согласно предписанию, Ranbaxy должна исполнить все контракты, ранее заключенные «Биосинтезом» с контрагентами, и не должна сокращать выпуск и реализацию лекарств, если это не является экономически или технологически обоснованной мерой.

Кроме того, компания должна разработать и разместить на своем официальном сайте документ, регламентирующий взаимодействие компании Ранбакси (Недерландс) Б.В. с контрагентами с целью обеспечения прозрачности условий такого взаимодействия.

2.4. Действия в отношении недобросовестной конкуренции

Общее количество рассмотренных заявлений в целях предупреждения и

пресечения недобросовестной конкуренции (статья 14 Закона о защите конкуренции «Запрет на недобросовестную конкуренцию») в 2016 г. составило 3 623. Возбуждено 453 дел. По 288 делу принято решение о признании нарушения и выдано 211 предписаний.

Всего обжаловано в суд 51 решение, принятых ФАС России в 2016 году. Судом признаны законными в полном объеме 13 решений, 1 решение признано полностью недействительным, остальные решения находятся в стадии судебного обжалования.

Товарный знак «Тамбовский волк»

В мае 2015 года Тамбовское УФАС России признало действия индивидуального предпринимателя недобросовестной конкуренцией на рынке розничной торговли сувенирной продукцией. Предприниматель, осуществляя деятельность по торговле сувенирами, приобрел право на товарный знак «ТАМБОВСКИЙ ВОЛК», который является символом Тамбовской области и популярен среди туристов. Зная о широком использовании «Тамбовского волка», предприниматель направил претензии конкурентам о прекращении реализации товаров с этим обозначением и предъявил иски в суд, подтвердив цель приобретения - вытеснение конкурентов с рынка.

Наличие зарегистрированного права на товарный знак «Тамбовский волк» позволило судам неоднократно взыскать в пользу предпринимателя компенсацию за незаконное использование товарного знака.

Решение территориального управления ФАС России поддержали Арбитражный суд Тамбовской области и Девятнадцатый арбитражный апелляционный суд.

Введение покупателей в заблуждение со стороны ООО «Ашан»

В 2016 году Ленинградское областное УФАС России отстояло в арбитражных судах 3-х инстанций решение и предписание органа в отношении ООО «АШАН». Торговая сеть «Ашан» размещала над лотками с овощами информацию о товаре с изображением флагов стран и Ленинградской области (герб и флаг), однако под информацией с официальной символикой размещались овощи, произведенные в ином регионе, что вводило покупателей в заблуждение в отношении места производства товара.

При рассмотрении дела опрошены представители органов власти региона, производители сельхозпродукции региона, продовольственные торговые сети, проведен опрос общественного мнения на Интернет-портале «47News». Торговая сеть исполнила предписание территориального управления ФАС России. Дело позволило сформировать практику доказывания антиконкурентных отношений на стыке с Законом о защите прав потребителей и Законом о рекламе.

2.5. Государственный контроль ограничивающих конкуренцию актов, действий, соглашений или согласованных действий органов власти Российской Федерации

В соответствии со ст.15 и 16 Закона о защите конкуренции в полномочия ФАС России входит контроль за действиями органов власти, в том числе принимаемыми ими антиконкурентными актами и действиями (бездействиями), а также ограничивающими конкуренцию соглашениями или согласованными действиями. За нарушение запретов, установленных данными статьями, ФАС России вправе выносить решения о санкциях в отношении органов власти.

В 2015 году ФАС России рассмотрела 5 780 заявлений об актах и действиях органов власти (ст. 15). Возбуждено 498 дел. По 336 делам было принято решение о признании нарушения и выдано 213 предписаний. Обжаловано в суд 94 решения. Из них признано судом законными в полном объеме 16 решений, полностью недействительными – 3, остальные находятся в стадии судебного обжалования.

В 2015 году поступило 437 заявление по вопросу антиконкурентных соглашений с участием органов власти (ст.16). Возбуждено 238 дела. По 196 делам было принято решение о признании нарушения и выдано 130 предписаний. 56 решений было обжаловано в суде. Суд признал законными в полном объеме 8 решения, полностью недействительными – 2 решения. Остальные решения находятся в стадии судебного обжалования.

Сговор с участием территориального управления Росаккредитации

Участие Ростовского УФАС России в рассмотрении уголовного дела в отношении бывшего руководителя Управления Росаккредитации в 2016 году позволило добиться уголовного приговора для нарушителя. Благодаря деятельности территориального управления ФАС России было установлено, что управление Росаккредитации в сговоре с ООО «Гуковстрой» в группе лиц с ИП Осадченко Я.П. намеренно завышало начальную (максимальную) цену аукционов, а также обеспечивало заключение контрактов с субъектами, аффилированными с руководителем заказчика, который являлся ключевым звеном и координатором антиконкурентных соглашений.

Препятствование перерегистрации цен на лекарства со стороны Минздрава России

В феврале 2016 года ФАС России направила в Министерство здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России) предупреждение о необходимости прекратить необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Нарушение выразилось в необоснованном отказе Минздрава России вносить изменения в реестровую запись о государственной регистрации предельных отпускных цен лекарственных препаратов при изменении их производителей. Вместе с тем, реализация лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на которые не зарегистрирована предельная отпускная цена, не допускается.

В апреле 2016 года ФАС России Минздрава России об исполнении предупреждения антимонопольного органа.

Ограничение конкуренции со стороны Минобороны России

В начале 2016 года ФАС России выдала Министерству обороны Российской Федерации (Минобороны России) предупреждение о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. Нарушение выразилось в указании со стороны Минобороны на необходимость проведения поставщиками продукции сертификации исключительно в СДС «Электронсерт».

Ведомство исполнило предупреждение в установленный срок, признав утратившими силу свои указания о выборе определенных СДС в области системы менеджмента качества поставщиков продукции.

С учетом материалов дела была начата разработка нормативных правовых актов, позволяющих обеспечить прозрачное функционирование рынка предоставления услуг добровольной сертификации.

2.6. Судебная практика

Общая статистика

В 2016 году были произведены попытки обжалования 668 решений ФАС России в области защиты конкуренции, из которых 475 по состоянию на конец 2016 года находились в стадии судебного обжалования. Суд выступил в поддержку решений антимонопольного органа в 174 случаях; частично недействительными были признаны 5 решений. Необходимость полной отмены решений ФАС России была признана в 14 случаях.

Судебные тяжбы с Google

В 2016 году группа компаний Google предприняла множество попыток оспорить решение ФАС России, принятое в сентябре 2015 года, в котором Google была признана виновной в нарушении ч.1 ст.10 Закона о защите конкуренции («злоупотребление доминирующим положением»). Нарушение Google выразилось в предоставлении производителям мобильных устройств для предустановки на мобильные устройства под управлением ОС Android магазина приложений Google Play на определенных условиях, что в том числе приводило к ограничению конкуренции на рынке мобильных приложений.

Компании было выдано предписание, предусматривающее запрет на продолжение противоправных действий и направленное на восстановление конкуренции на затронутых рынках. В августе 2016 года ФАС России в соответствии с российским законодательством наложила на Google штраф в размере 438 млн рублей (примерно 7 млн долларов) за совершение нарушения.

Google попыталась оспорить в судах решение, предписание и штраф, а позднее – штраф, наложенный за неисполнение предписания. Всего по делу состоялось 39 судебных заседаний.

Слушания, затрагивающие данное дело, прошли в том числе в Арбитражном суде Московского округа, Арбитражном суде г. Москвы, Девятом арбитражном апелляционном суде и Верховном Суде. Последний в ответ на решение кассационной инстанции о том, что дело необходимо передать в специализированный Суд по интеллектуальным правам, подтвердил, что дело подлежит рассмотрению в арбитражных судах.

В марте 2017 года Google и ФАС России заключили мировое соглашение. Google признала вину и обязалась выплатить наложенные штрафы в полном объеме.

Часть 3. Проведенные рыночные исследования

В соответствии с поправками к российскому конкурентному законодательству, вступившими в силу в 2016 году с принятием «четвертого антимонопольного пакета», рыночные исследования (или «анализ рынка», в соответствии с российским понятийным аппаратом) проводятся при рассмотрении всех без исключения дел о нарушении антимонопольного законодательства.

В дополнение к этому, ФАС России проводит отдельные рыночные исследования с целью оценки состояния конкуренции на социально значимых рынках.

3.1. Рынок лекарственных препаратов

В 2016 году примером проведения рыночного исследования с достижением значимых итогов для рынка на его основе стал международный сравнительный анализ цен на лекарственные препараты, закупаемые государством. Данное рыночное исследование было проведено ФАС России по поручению президента РФ.

Первый этап данного исследования включал в себя проведение международного сравнительного анализа цен на дорогостоящие лекарственные препараты, включенные в программу «7 нозологий», в 43 странах мира. По результатам исследования было выявлено 48 позиций препаратов, по которым зарегистрированные в России предельные цены оказались значительно выше найденных цен в ряде стран мира, в том числе в странах, являющихся референтными для России. Данный этап был завершен в конце 2016 года.

С целью недопущения возможного дефицита лекарств в стране в результате отмены завышенных зарегистрированных цен, ФАС предложила производителям соответствующих лекарственных препаратов в определенный срок воспользоваться правом подачи заявлений о добровольном снижении данных цен.

По итогам предпринятого ФАС России комплекса мер было снижено 112 ранее зарегистрированных цен. Наибольшее снижение произошло на лекарственный препарат «Ревлимид» производства Селджен (240 000 рублей с одной упаковки). По расчетам, существенное снижение цен в короткий срок без ущерба для пациентов и госзаказчиков должно привести к ежегодной экономии средств федерального бюджета на сумму не менее 5 млрд. рублей, которые могут быть направлены на дополнительное лекарственное обеспечение.

3.2. Рынок нефтесервисных услуг

В 2016 году ФАС России провела анализ состояния конкуренции на рынках предоставления услуг по обеспечению добычи нефти и горючего газа по состоянию на 2015 год¹¹.

Исследование, проведенное для подготовки анализа, выявило, что конкуренция на российском рынке нефтегазосервисных услуг в целом находится на достаточно высоком уровне, хотя отдельные сегменты рынка являются низкоконтурными. Низкий уровень концентрации присутствует на сегментах: рынка капитального и текущего ремонта скважин, рынка супервайзинга, рынка колтюбинга, рынка перфорации. Умеренный уровень концентрации наблюдается в сегментах: рынка разведочного, поискового бурения, рынка эксплуатационного бурения, комплексного строительства скважины, рынка геофизических исследований скважин при бурении и зарезке боковых стволов, рынка гидравлического разрыва пласта (ГРП), рынка заканчивания (освоения) скважины, рынка наземной полевой геофизики 2D и 3D сейсморазведки, рынка повышения нефтеотдачи пласта. Высокий уровень концентрации в соответствии с индексом и коэффициентом рыночной концентрации наблюдается в сегментах: рынка цементирование скважин, рынка сервиса буровых растворов, рынка сопровождения бурения MWD и LWD, рынка сервиса забойных двигателей.

Анализ установил, что компания «Шлюмберже Лоджелко Инк» является самой крупной нефтегазосервисной компанией. Из 13 исследуемых сегментов рынка предоставления нефтегазосервисных услуг на 7 сегментах «Шлюмберже Лоджелко Инк» занимает доминирующее положение.

¹¹ Доступен по ссылке: <http://fas.gov.ru/documents/documentdetails.html?id=15039>

Часть 4. Международное сотрудничество

4.1. Взаимодействие с профильными международными организациями

Важнейшее направление работы ФАС России заключается в активном сотрудничестве с профильными международными организациями в целях выявления наилучших практик и совершенствования применения российского конкурентного законодательства, в том числе с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Международной конкурентной сетью (МКС), Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Форумом Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС).

В 2016 году ФАС России стала участником всех заседаний Комитета по конкуренции, а также встреч в рамках Комитета по инвестициям и заседаний Сети экономических регуляторов ОЭСР. Продолжилось укрепление сотрудничества между ФАС России и Региональным центром по конкуренции ОЭСР в Венгрии (РЦК ОЭСР) посредством участия и проведения совместных мероприятий, в том числе в г. Суздаль (Россия) на тему «Противодействие сговору на торгах и коррупции».

ФАС России также продолжила активную работу с МКС, являясь членом ее Координационного комитета и ряда рабочих органов (в том числе сопредседателем второй подгруппы рабочей группы по картелям и сопредседателем рабочей группы по регламенту). В 2016 году в рамках Сети была достигнута договоренность о совместной проработке ФАС России с конкурентными ведомствами Франции, Бразилии, Мексики и Сингапура трех проектов под названиями «Новые задачи», «Применение антимонопольного законодательства», «Сотрудничество с региональными конкурентными сетями».

В рамках сотрудничества ФАС России и ЮНКТАД в 2016 году состоялось несколько встреч на руководящем уровне, посвященных укреплению международного сотрудничества в рамках расследований трансграничных нарушений и противодействию антиконкурентным практикам ТНК. Кроме того, ФАС России выступила со-организатором и основным докладчиком специальной сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции ЮНКТАД о расследовании трансграничных дел на рынках информационных технологий и океанских линейных перевозок. По инициативе ФАС России в повестку 16-й сессии МГЭ ЮНКТАД был включен вопрос о разработке международного правового инструментария по международному сотрудничеству при расследовании трансграничных дел (июль 2017 года).

Сотрудничество ФАС России и АТЭС позволило представить доклад об изменениях в российском конкурентном законодательстве и принять участие в деятельности Рабочей группы по конкурентной политике Экономического комитета АТЭС и встречи Старших должностных лиц АТЭС в г. Лима (Перу), а также в серии учебных семинаров АТЭС.

4.2. Двустороннее и многостороннее сотрудничество с конкурентными ведомствами, в том числе заключение Меморандума о сотрудничестве со странами БРИКС

Соглашения о двустороннем и многостороннем сотрудничестве

Меморандум о взаимопонимании в области сотрудничества в сфере конкурентного законодательства и политики, подписанный в мае 2016 года руководителями антимонопольных органов стран БРИКС в г. Санкт-Петербург (Россия), помимо традиционных форм взаимодействия, таких как консультации и обмен неконфиденциальной информацией, предполагает возможность совместной работы в формате рабочих групп по исследованию вопросов конкуренции в социально значимых секторах экономик стран БРИКС. К настоящему времени уже созданы и действуют рабочие группы БРИКС по автомобильной промышленности, фармацевтике и продовольствию.

Кроме того, в 2016 году было заключено 9 международных соглашений и меморандумов о взаимопонимании с зарубежными конкурентными ведомствами (Австрии, Белоруссии, Бразилии, Италии, Китая, Македонии, ЮАР, Южной Кореи, БРИКС) для развития антимонопольного регулирования и сотрудничества ведомств.

Поддержка молодых ведомств

В 2016 году ФАС России продолжила осуществлять деятельность по одному из традиционных международных направлений своей работы, заключающемуся в поддержке молодых конкурентных ведомств соседних стран. Так, в апреле 2016 года для представителей Комитета по регулированию естественных монополий и защите конкуренции Министерства национальной экономики Республики Казахстан был проведен семинар на тему борьбы с картелями. Актуальность мероприятия была связана с изменением законодательства и отсутствием правоприменительной практики в Казахстане в отношении картельных соглашений и нарушений при проведении торгов, а также возможностью проведения совместных расследований в отношении картелей на трансграничных рынках. Кроме того, в связи с созданием в Белоруссии нового конкурентного ведомства – Министерства антимонопольного регулирования и торговли, ФАС России был проведен семинар для новых коллег, посвященный анализу товарных рынков.

Международный обмен информацией

В 2016 году ФАС России предпринят ряд мер по осуществлению формального и неформального обмена информацией с зарубежными ведомствами.

Так, с конкурентным ведомством Германии ФАС России был проведен обмен информацией по вопросам рассмотрения сделки по приобретению Ahlstrom Glassfibre со стороны European Owens Corning Fiberglas. В частности,

были обсуждены вопросы потенциального воздействия указанной сделки на конкуренцию на ряде рынков, связанных с производством стекловолоконных материалов.

Также в 2016 году представители конкурентных ведомств Австрии, Болгарии, Индии, Казахстана, Кыргызстана, Чехии и ЕЭК приняли участие в стажировке на базе Учебно-методического центра ФАС России в г. Казани, что позволило правоприменителям обмениваться информацией и опытом в области соблюдения антимонопольного законодательства в сфере промышленности.

Кроме того, в конце 2016 года во исполнение договоренностей о сотрудничестве ФАС России с конкурентными ведомствами стран БРИКС и СНГ был осуществлен обмен информацией по конкурентным расследованиям на рынках высоких технологий на примере дела ФАС России в отношении Google.

4.3. Развитие конкурентного законодательства и его применения на региональном уровне

ЕАЭС

ФАС России при сотрудничестве с Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) и антимонопольными органами государств-членов ЕАЭС участвовала в работе по совершенствованию нормативных правовых актов ЕЭК по реализации контроля за соблюдением общих правил конкуренции. В частности, проводилась работа над корректировкой Методики оценки состояния конкуренции, Методики определения монопольно высоких и монопольно низких цен, Методики расчета и порядок наложения штрафов и других документов и приведением их в соответствие с Договором о ЕАЭС.

СНГ

В 2016 году состоялось два заседания Межгосударственного совета по антимонопольной политике (МСАП)¹², в ходе которых было проведено совместное рассмотрение вопросов о развитии конкурентной политики в Армении, внедрении в странах СНГ Кодекса добросовестных практик взаимоотношений между торговыми сетями и поставщиками потребительских товаров, роли информационных технологий в конкуренции (онлайн сервисы заказа такси), опыта ФАС России по конкурентному регулированию IT-рынков и др.

4.4. Политика информационной открытости

¹² МСАП включает в себя антимонопольные органы государств-членов Содружества Независимых Государств.

ФАС России приняла новую информационную политику в отношении международного сообщества, предусматривающую работу по нескольким направлениям, включая анализ глобальных конкурентных и регуляторных систем через открытые источники данных; представление информации о деятельности ФАС России в профильных международных изданиях; работу на базе посольств и представительств Российской Федерации за рубежом и зарубежных стран в России для представления информации о российском конкурентном регулировании в целях повышения инвестиционной привлекательности российской экономики и др.

Данная политика явила собой важное дополнение к ранее осуществлявшимся мерам по обеспечению доступа к информации о деятельности ФАС России, включавшую обязательную публикацию законодательства, новостей и документов ведомства, таких как решения по делам, на сайте ведомства www.fas.gov.ru.

Иным значимым источником общедоступных сведений и аналитических статей по теме защиты конкуренции в Российской Федерации является журнал «Российское конкурентное право и экономика»¹³. Его редакционный совет включает представителей руководства ФАС России, включая главу ведомства И.Ю.Артемьева, а также известных российских специалистов в области юридических и политических наук.

Представители ФАС России также являются членами редакционного совета электронного и печатного журнала «Конкуренция и право» (www.cljournal.ru), который готовит аналитические материалы, включая еженедельные обзоры развития практики российского конкурентного правоприменения.

4.5. Взаимодействие с международным экспертным сообществом

Признавая важность регулярных обменов с международным экспертным и академическим сообществом в области конкуренции, ФАС России поддерживает контакты и направляет представителей для участия в мероприятиях ведущих мировых университетах, таких как Лондонский университетский колледж, Королевский колледж Лондона, Цюрихский университет прикладных наук и др.

Кроме того, ФАС России осуществляет поддержку обмена мнениями между российскими и зарубежными учеными в области конкурентного права и политики путем организации международных конференций и встреч с обязательным приглашением представителей данных кругов (см. ниже о

¹³ См., например, среди выпусков за 2016 год: №2 (6)

http://www.dex.ru/upload/all_news_files/iblock/052/%D0%A4%D0%90%D0%A1_2_2016_%D0%BB%D0%B5%D0%B3%D0%BA%D0%B0%D1%8F.pdf; №3 (7)

[http://www.dex.ru/upload/all_news_files/iblock/052/%D0%A4%D0%90%D0%A1_3\(7\)_2016_light.pdf](http://www.dex.ru/upload/all_news_files/iblock/052/%D0%A4%D0%90%D0%A1_3(7)_2016_light.pdf);

№4 (8) [http://www.dex.ru/upload/all_news_files/iblock/052/%D0%A4%D0%90%D0%A1_4\(8\)_2016_light.pdf](http://www.dex.ru/upload/all_news_files/iblock/052/%D0%A4%D0%90%D0%A1_4(8)_2016_light.pdf).

конференции «Антимонопольная политика: наука, практика, образование» в части 5 данного доклада).

Часть 5. Адвокатирование конкуренции

5.1. Участие в создании Кодекса добросовестных практик в фармацевтической отрасли

В апреле 2016 года был принят Кодекс добросовестных практик в фармацевтической отрасли, разработанный Ассоциацией европейского бизнеса совместно с ФАС России. Основной задачей Кодекса является обеспечение саморегулирования фармацевтического бизнеса в России. Кодекс содержит ряд разъяснений антимонопольного законодательства и направлен на снижение вероятности его нарушений. В настоящий момент к Кодексу присоединились 13 крупнейших российских и иностранных фармацевтических компаний.

Кодекс добросовестных практик в фармацевтической отрасли стал дополнением к «мягкому» регулированию в иных отраслях: схожие Кодексы уже действуют в автомобильной промышленности и розничной торговле.

5.2. Справедливый роуминг

В 2016 году были успешно реализованы цели Международной рабочей группы по вопросам развития конкуренции на рынках международной связи в роуминге, созданной по инициативе ФАС России. По итогам деятельности Рабочей группы в ряде ее стран-членов были пересмотрены условия взаимодействия операторов связи, являющихся роуминговыми партнерами, существенно снижены межоператорские ставки (голос – до 4,6 раз, SMS – до 9,8 раз, данные – до 18 раз), снижены абонентские тарифы (до 57% в ряде стран) и представлены специальные абонентские предложения по снижению платежей в роуминге.

Данные успехи явились результатом разработки «Дорожной карты» по снижению тарифов в роуминге и развитию конкуренции и установления основных принципов взаимодействия регуляторов, операторов связи, определяющие условия для снижения тарифов, получившие название «Принципы справедливого роуминга», подразумевающих:

- эффективную конкуренцию взаимодействующих операторов – партнеров, в том числе при регистрации гостевых абонентов в каждой стране;
- взаимность мер, предпринимаемых для развития конкуренции и обеспечения баланса интересов операторов связи и абонентов;
- недискриминацию абонентов взаимодействующих операторов при получении услуг связи в стране регистрации и в роуминге;
- недискриминацию условий для операторов - партнеров при оказании услуг терминирования (завершения вызова) от сетей иностранных операторов и операторов в стране регистрации.

5.3. Международные мероприятия, включая Неделю конкуренции и Конференцию по антимонопольной политике

Неделя конкуренции в России (26-30 сентября 2016 г.)

Ежегодно ФАС России организывает крупное международное мероприятие с участием представителей органов власти, бизнеса, международных организаций и интеграционных объединений, руководителей конкурентных ведомств стран мира.

Неделя конкуренции-2017 включала организацию ряда площадок для международных дискуссий, в том числе Юбилейное заседание Штаба по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств-участников СНГ; Установочное совещание Рабочей группы БРИКС; заседание Рабочей группы БРИКС, Штаба СНГ и Международной рабочей группы на тему «Защита и развитие конкуренции на фармацевтических рынках».

Конференция «Антимонопольная политика: наука, практика, образование» (6-7 декабря 2016 г.)

Фокусом мероприятия стало совместное обсуждение вызовов новой экономики академическим сообществом и конкурентными правоприменителями.

Кроме пленарной сессии, в которой выступили с докладами главы антимонопольных ведомств России и Австрии, директор Департамента международной торговли ЮНКТАД, профессора Оксфордского университета, Лондонского университетского колледжа и Высшей Школы Экономики, состоялись профильные обсуждения тематик: «Агро-генетика и глобальные продовольственные цепочки»; «Инновации в закупочной деятельности»; «Конкуренция на рынках новых информационных технологий»; «Интеллектуальная собственность. Фармацевтика. Конкуренция».

Заседания Международных рабочих групп

К настоящему времени ФАС России созданы международные рабочие группы по фармацевтике, продовольствию, автопромышленному комплексу и информационно-коммуникационным технологиям. Их заседания проходят на регулярной основе в рамках международных мероприятий, в основной массе становясь эффективной площадкой для создания новых международных инициатив в области адвокатирования конкуренции (таких, как вышеупомянутый проект по снижению тарифов в роуминге и внедрению «Принципов справедливого роуминга»).

В 2016 году прошло 5 заседаний указанных международных рабочих групп.

Получение обратной связи (feedbacks) от общественных и экспертных объединений и ее применение

Согласно мониторингу субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществленному общероссийской общественной организацией малого и среднего бизнеса «ОПОРА РОССИИ» в 2016 году, большинство респондентов (62%) оценивают конкуренцию в стране как сильную и очень сильную.

Ежегодный опрос Ассоциации антимонопольных экспертов выявил, что проводимая ФАС России политика в текущих экономических условиях является адекватной с точки зрения $\frac{3}{4}$ респондентов. Согласно иным итогам данного опроса, конструктивные мнения общественных и экспертных организаций в подавляющем большинстве случаев учитываются ФАС России, а деятельность по адвокатируванию конкуренции за последний год улучшилась. Кроме того, большинство участвовавших в опросе респондентов (83%) отметили, что считают проверки ФАС России эффективным способом выявления нарушений антимонопольного законодательства.

Объединение Корпоративных Юристов по итогам проведения своего ежегодного опроса отметили, что во многих сферах благодаря последовательным и существенным усилиям со стороны ФАС России были выработаны подходы и стандарты, схожие с принятыми на международном уровне.

Ежегодную оценку состояния конкуренции в России и деятельности антимонопольных органов осуществляют также Торгово-промышленная палата Российской Федерации и Российский союз промышленников и предпринимателей.

Результатам оценок общественных организаций в Докладе о развитии конкуренции, ежегодно предоставляемом в Правительство Российской Федерации, посвящена отдельная глава, рекомендации данных организаций учитываются ведомством в дальнейшей работе.

5.4. Общественно-консультативные и Экспертные советы ФАС России

Общественно-консультативный совет при ФАС России проводит работу через регулярные заседания для взаимодействия ведомства с предпринимательскими союзами, некоммерческими организациями и общественными объединениями в целях мониторинга совершенствования антимонопольного законодательства и его нарушений и повышения эффективности деятельности ФАС России. В 2016 году было проведено 2 заседания Общественно-консультативного совета при ФАС России.

Еще одним инструментом для достижения представленных целей, а также развития конкуренции в отдельных отраслях экономики являются Экспертные советы. Они играют роль консультативно-совещательных органов и вовлекают в свою деятельность максимальное количество заинтересованных лиц (stakeholders), в том числе представителей ФАС России

и других органов власти, научных организаций, участников рынка, представителей ассоциаций и объединений. Экспертные советы действуют в таких областях, как розничная торговля, агропромышленный комплекс, наука и образование, связь, нефтепродукты и др. Всего в 2016 году было проведено 35 заседаний Экспертных советов ФАС России.

Часть 6. Ресурсы ведомства

6.1. Размер бюджета

Финансирование расходов на содержание центрального аппарата Федеральной антимонопольной службы и ее территориальных органов осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете.

В 2016 году бюджет ФАС России составил 3,4 млрд. рублей, из которых 75,2% расходуется на заработную плату сотрудникам.

6.2. Информация о штате сотрудников

Общая численность сотрудников ФАС России по состоянию на 31 декабря 2016 года составила 3504. Из них 1189 сотрудников работали в центральном аппарате и 2315 сотрудников – в 86 территориальных органах ФАС России в субъектах Российской Федерации. Из общего числа сотрудников ФАС России 2316 занимаются правоприменительной практикой, связанной с антимонопольным и тарифным регулированием, остальные сотрудники занимаются вопросами закупок и рекламы.

Конкурентным правоприменением занимаются 1807 сотрудников. Согласно данным о высшем образовании сотрудников, 50% являются юристами, 32% - экономистами, 18% - владеют иными профессиями. 34 сотрудника имеет ученую степень экономиста по организации отраслевых рынков.