

Андрей Тенишев: антимонопольные органы первыми видят признаки нарушений на торгах

16 октября 2020, 14:00

Второй день работы регионального семинара-совещания территориальных органов ФАС России Приволжского федерального округа был посвящен вопросам взаимодействия с правоохранительными органами и правовым позициям коллегиальных органов службы

15 октября в формате видеоконференцсвязи начальник Управления по борьбе с картелями Андрей Тенишев выступил перед участниками регионального семинара-совещания с докладом о взаимодействии территориальных органов ведомства с правоохранительными органами при выявлении и пресечении ограничивающих конкуренцию соглашений.

Он отметил, что задача по налаживанию взаимодействия с правоохранительными органами в части осуществления первоочередных мер, направленных на выявление и пресечение деятельности картелей, была поставлена Президентом Российской Федерации*.

Также распоряжением Правительства РФ №1314-р утверждена межведомственная программа по выявлению и пресечению картелей и иных соглашений, ограничивающих конкуренцию, на 2019-2023 гг.

«Не относитесь формально к рассматриваемым антимонопольным делам. Если выявлены сговоры с заказчиком то, посмотрите, как сформирована НМЦК, проведите совещание с правоохранителями. Узнайте, что произошло с контрактами, - обратился он к коллегам из территориальных управлений ФАС России. - Если НМЦК была завышена, то закономерный вопрос, где остальные деньги? Они могли уйти в «обнал» и нужно искать кто их присвоил. Такая схема работы не должна составить большого труда, так как вы владеете данными: по каким ценам строятся детские сады и школы, закупаются фельдшерско-акушерские пункты в рамках Национальных проектов».

Начальник Управления по борьбе с картелями ФАС России отметил, что сегодня одна из распространенных махинацией на закупках – строительство объектов под видом приобретения готовых.

«Необходимо детально разбираться в каждом отдельном случае, особенно, если речь идет о закупках в рамках Нацпроектов. Это деньги из федерального бюджета, направленные на реализацию задач Нацпроектов на конкурентных условиях. ФАС, прокуратура, ФСБ и МВД могут быть очень полезны друг другу, поскольку антимонопольные органы первыми видят признаки нарушений на

торгах», - подчеркнул Андрей Тенишев.

[photo_1693]

С докладом об используемых ФАС России информационных аналитических системах при выявлении антиконкурентных соглашений выступил заместитель начальника Управления по борьбе с картелями ФАС России Антон Тесленко.

«Мы продолжаем реализацию нашего проекта по созданию информационно-аналитической системы «Большой цифровой кот». Сейчас ведётся работа по созданию математических моделей, которые позволили бы оценивать вероятность антиконкурентных соглашений при наличии тех или иных признаков нарушений, - пояснил Антон Тесленко. - Кроме того, на данный момент система уже содержит действующие и готовые к использованию модули анализа закупок и поиска связей между хозяйствующими субъектами».

Он отметил, что одновременно с этим служба работает над подключением к программе еще нескольких дополнительных модулей.

Говоря о механизмах ведения антиконкурентных расследований, замначальника Управления по борьбе с картелями сообщил, что в последнее время служба продолжает расширять доказательственную базу.

«Как центральный аппарат ФАС России, так и некоторые территориальные органы все чаще прибегают к новым источникам сбора доказательств, а именно: почтовым сервисам, видеохостингам, социальным сетям, онлайн-картам и прочим, - сообщил Антон Тесленко. - Эти источники информации могут дать толчок к расследованию тогда, когда доказательства из традиционных ресурсов нарушители тщательно замаскировали или удалили».

В заключение доклада спикер призвал представителей территориальных органов активнее обращаться к коллегам из Управления по борьбе с картелями ФАС России за любой методической помощью в рамках выявления и пресечения антиконкурентных соглашений, в том числе, с использованием цифровых технологий.

Заместитель начальника Правового управления ФАС России Марьяна Матяшевская рассказала о правовых позициях коллегиальных органов Федеральной антимонопольной службы.

«Службе очень важно достичь единообразия правоприменительной практики применения антимонопольного законодательства на территории всей страны. Для этих целей и существует институт внутриведомственной апелляции, а также механизм анализа и обобщения практики, по итогам которых Президиум ФАС России утверждает разъяснения по применению антимонопольного законодательства», - отметила Марьяна Матяшевская.

Кроме того, Президиумом ФАС России ежегодно утверждаются обзоры практики применения антимонопольного законодательства коллегиальными органами, в который включаются наиболее важные, практикообразующие позиции по результатам пересмотра решений и предписаний по всем категориям дел о нарушении антимонопольного законодательства.

«Как разъяснения Президиума, так и решения коллегиальных органов и их обобщение в виде обзоров, оказывают существенную помощь как правоприменителям в территориальных органах, так и участникам товарных рынков. Таким образом повышается эффективность деятельности службы в целом, и подходы антимонопольных органов в различных ситуациях становятся прозрачными и доступными для всех участников правоотношений», - подчеркнула спикер.

Справочно:

* Перечень поручений Президент РФ по осуществлению первоочередных мер, направленных на выявление и пресечение деятельности картелей №1525 от 05.08.2017