

Леся Давыдова: Международное сотрудничество помогает конкурентным ведомствам решать глобальные задачи

31 октября 2020, 11:00

О Руководящих принципах и процедурах международного сотрудничества рассказала начальник Управления международного экономического сотрудничества ФАС России Леся Давыдова, в ходе совместного семинара ФАС России и Регионального центра по конкуренции ОЭСР

В ходе выступления Леся Давыдова отметила, что ключевой целью при разработке нового документа о Руководящих принципах и процедурах международного сотрудничества ФАС России стало обобщение современных механизмов международного сотрудничества, которые бы отвечали интересам большинства стран мира, вне зависимости от их социально-экономического развития.

«Именно поэтому эта инициатива и была внедрена на площадке ЮНКТАД, объединяющей 195 стран мира и содействующей в поиске решения проблем конкуренции, с которыми часто сталкиваются развивающиеся и бедные страны. Комплекс принципов и правил ООН по контролю за ограничительными деловыми практиками был принят 40 лет назад в 1980 году. Он содержит секцию F «Международные меры», которая закрепляет возможность проведения консультаций между конкурентными ведомствами по конкретным делам на площадке ЮНКТАД. Изучив этот документ, мы поняли, что прописанных в нем механизмов сотрудничества недостаточно, и в 2017 году в Женеве (Швейцария) в рамках 16-й сессии Межправительственной группы экспертов по конкуренции ЮНКТАД руководитель ФАС России Игорь Артемьев представил идею разработки нового документа по международному сотрудничеству конкурентных ведомств в рамках ООН», - сообщила спикер.

Подготовка нового документа началась в 2017 году в рамках специально созданной Дискуссионной группы, в состав которой входила ФАС России. Проект документа был разработан на основе лучших практик международного сотрудничества конкурентных ведомств, наработок ОЭСР и МКС.

"В 2017 году Межправительственной группой экспертов по конкуренции ЮНКТАД было принято консенсусное решение о принятии Руководящих принципов и процедур международного сотрудничества 8-й Конференцией по конкуренции ООН. Резолюцией 8-й Конференции, которая состоялась в период с 19 по 23 октября 2020 г., данный документ был утвержден, и сегодня находится в общем доступе на сайте ЮНКТАД», - отметила Леся Давыдова.

Среди ключевых руководящих принципов и процедур: способствование взаимному доверию и пониманию нормативной правовой базы, установление контактов с другими конкурентными ведомствами, закрепление конкретных механизмов и процедур при

расследовании конкретных трансграничных нарушений правил конкуренции для повышения эффективности правоприменительной деятельности, а также содействие более молодым ведомствам без практического опыта сотрудничества при организации взаимодействия.

«Документ призван способствовать повышению эффективности расследований за счет уменьшения дублирования работы. В нем закреплены конкретные механизмы и процедуры при расследовании трансграничных нарушений правил конкуренции», - пояснила Леся Давыдова.

Спикер подробно рассказала о каждом инструменте сотрудничества, закрепленном в Руководящих принципах и процедурах.

«Инструментарий международного сотрудничества включил в себя такие механизмы, как процедурные аспекты установления первичных контактов, механизмы дальнейшего взаимодействия, согласование сроков, применение отказа от конфиденциальности (вейвера), обсуждение по существу и решения по делам», - добавила спикер.

Докладчик также отметила, что отдельный раздел документа посвящен роли ЮНКТАД в содействии сотрудничеству в соответствии с секцией F Комплекса по конкуренции ООН. Она сообщила, что Секретариат ЮНКТАД призван оказывать содействие органам, особенно представляющим развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, в установлении и осуществлении контактов с другими антимонопольными органами. Кроме того, в случае необходимости, ЮНКТАД может оказывать помощь в разработке положений о конфиденциальности, а также в повышении взаимного доверия между органами, ведении списка контактных лиц и проведении периодического обзора перечня материалов международных и многосторонних организаций.

«Хочу отметить, что работа над Руководящими принципами и процедурами является примером международного сотрудничества, демонстрирующим, что при желании, доверии и доброй воле мы можем преодолеть любые трудности. Мы убеждены, что дальнейшая работа по распространению знаний о принятых Руководящих принципах и процедурах в соответствии с Секцией F Комплекса по конкуренции ООН и их практическое применение органами по вопросам конкуренции будет способствовать решению проблем, стоящих перед ними в современном мире», - заключила представитель российского антимонопольного ведомства.