



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

# **Итоги работы ФАС России и задачи на среднесрочную перспективу**

**Руководитель ФАС России  
И.Ю. Артемьев  
12 марта 2014 г.**

# История антимонопольного ведомства России



В 1991 году был принят Закон РСФСР № 948-1 "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках"

**1990 г.**

Государственный комитет РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур



**1997 г.**

Государственный антимонопольный комитет (ГАК)



**1998 г.**

Министерство по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства (МАП)



**2004 г.**

Федеральная антимонопольная служба (ФАС России)

**ФАС России имеет самостоятельные региональные отделения в каждом из 83 субъектов РФ**

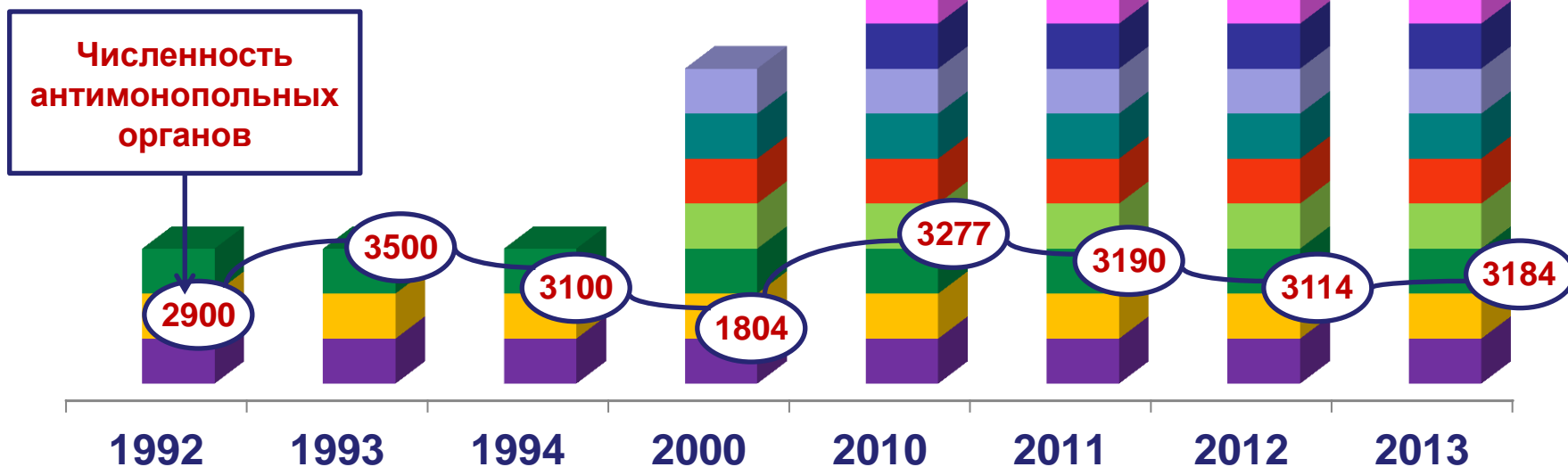


## ФАС России осуществляет контроль за:

- ✓ соблюдением антимонопольного законодательства (защита конкуренции);
- ✓ осуществлением государственных закупок;
- ✓ деятельностью естественных монополий;
- ✓ распределением на конкурентной основе собственности, ресурсов, прав;
- ✓ соблюдением законодательства в сфере рекламы;
- ✓ осуществлением иностранных инвестиций (57-ФЗ);
- ✓ соблюдением законодательства в сфере гособоронзаказа (в части ценообразования).

## Все новые контрольные функции исполняются без увеличения штатной численности

Соотношение численности сотрудников и количества законов, контроль соблюдения которых они осуществляют, 1992-2013 гг.



= закон, соблюдение которого контролируют антимонопольные органы

**Радикальная модернизация антимонопольного законодательства** состоялась путем внесения изменений более чем в **двадцать** федеральных законов:

- ✓ «первый антимонопольный пакет», (2006);
- ✓ «второй антимонопольный пакет», (2009) ;
- ✓ «третий антимонопольный пакет», (2012).





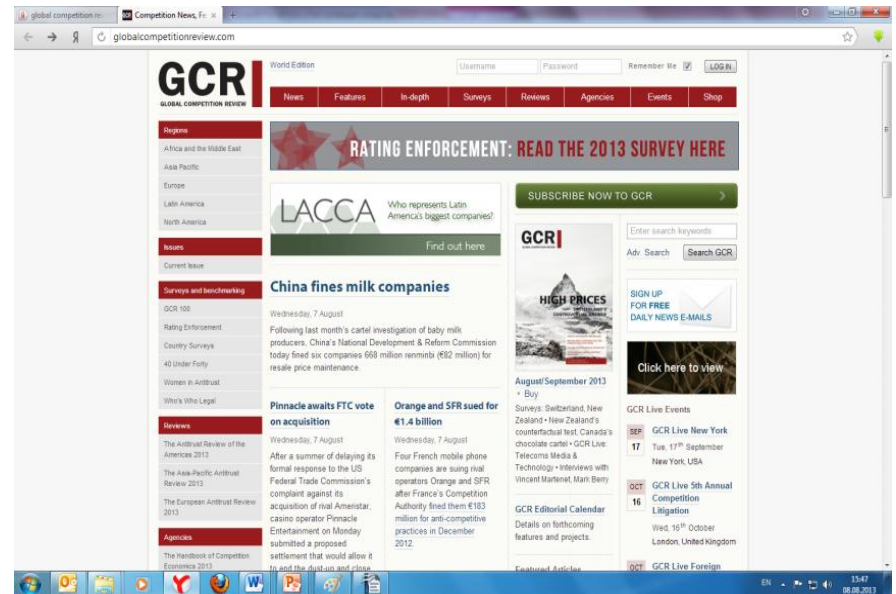
Во исполнение «дорожной карты» «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» и рекомендаций ОЭСР ФАС России подготовила **«четвертый антимонопольный пакет»**.

Российское антимонопольное законодательство и правоприменение признаются соответствующими лучшим мировым практикам:

- ✓ с 2007 года ФАС России входит в управляющий комитет международной конкурентной сети (МКС) («Большая двадцатка»);
- ✓ в июле 2013 года ОЭСР признала соответствие России в области защиты конкуренции своим стандартам.



По результатам Рейтинга эффективности конкурентных ведомств, опубликованного Всемирным обзором по конкуренции (ВОК), в 2012 и 2013 году Россия заняла **17 место** и получила оценку «хорошо».



Из 140 антимонопольных ведомств мира ФАС России находится в одной группе с конкурентными ведомствами таких стран, как Австрия, Норвегия, Португалия, Финляндия, Швеция, Венгрия, Польша, Чехия.



## Радикальные изменения в области госзакупок:

вступление в силу **44-ФЗ** и **223-ФЗ**, которые сохранят в своей основе правоприменение, сложившееся за последние 6 лет.

В среднем в год ФАС России рассматривает **35 000** дел по госзакупкам, из которых антимонопольным органом поддерживается порядка **40%** жалоб.

Решения с мотивировочной и результативной частью выдаются на руки спорящим сторонам в течение **8 дней**

*(5 дней – принятие решения + 3 дня – выпуск решения).*



# Система государственных торгов на закупку и продажу



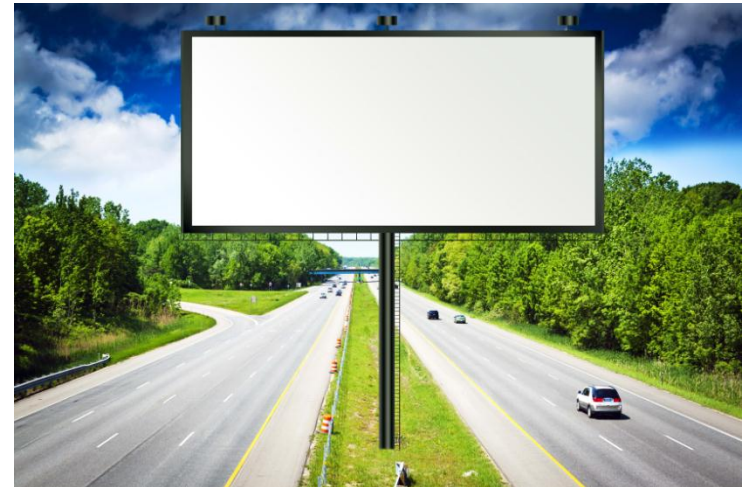
За 7 лет разница между стартовыми ценами и ценами заключенных контрактов составила 1 300 млрд. рублей.



Средняя экономия государственного бюджета на аукционах составила 13,7%, на конкурсах - 5,2%

## Полностью модернизировано и признано соответствующим международным стандартам рекламное законодательство:

- 2006 г. - полностью обновлен закон «О рекламе»;
- введены проконкурентные правила игры : доля продавцов телевизионной рекламы < 35%, доля операторов наружной рекламы на торгах < 35%;
- в год рассматривается 12 000 – 14 000 фактов по признакам нарушения закона «О рекламе» (в судах отменяется менее 1% решений);
- при принятии решений по делам, в которых содержатся этические нормы, учитываются культурные традиции каждого региона – экспертные советы по рекламе созданы в большинстве субъектов РФ;
- в 2012 г. пятнадцать профессиональных союзов и ассоциаций подписали Российский Кодекс практики рекламы и маркетинговых коммуникаций. В перспективе на его основе предполагается саморегулирование рекламной отрасли.



# Антимонопольное регулирование

В 2013 году ФАС России продолжила работу по подготовке и реализации **ключевых решений**, изменяющих производственные отношения в различных отраслях в сторону развития конкуренции.

Были приняты важнейшие судебные прецедентные решения, которые изменили существующий порядок в таких сферах, как:

- ✓ рынок нефтепродуктов;
- ✓ авиация;
- ✓ телекоммуникации;
- ✓ металлургия;
- ✓ фармацевтика;
- ✓ автомобилестроение;
- ✓ электроэнергетика;
- ✓ химическая промышленность и др.



## Прецедентные дела в отношении нефтяных компаний:

- для пресечения необоснованного роста цен на бензин и другие нефтепродукты ФАС России в период с 2007 по 2012 год возбудила и выиграла более 200 судебных дел;
- за однократное нарушение «Газпромнефть» заплатила более 4,7 млрд рублей в федеральный бюджет (8-й по величине штраф в мире);
- в целом группа нефтяных компаний заплатила 20,7 млрд рублей штрафов в федеральный бюджет (8-й по величине штраф для группы компаний в мире).



## Борьба с картелями – приоритет деятельности ФАС России

Суды поддержали ФАС России по целому ряду дел по сговорам компаний на торгах Минздравсоцразвития, Минобороны, МВД, а также по картелям на рынках фармацевтики, химической промышленности и водных биологических ресурсов.

Внесены поправки в статью 178 УК РФ, предполагающую **уголовную ответственность** за участие в картельном сговоре.

*Сегодня уже завершен ряд антимонопольных процессов по картелям, и скоро начнутся уголовные дела в отношении должностных лиц.*



## Примеры раскрытых крупных картелей:



- «Минтаевый картель»;
- «Содовый» картель;
- «Соляной» картель;

- «Океанский картель»;
- картель поставщиков норвежской рыбы.





***Показатель результативности  
правоприменения – это решения судов.***

В судах первой инстанции (в регионах)  
ФАС России выигрывает **около 60%** дел.



По статистике 2010-2013 годов в конечных судебных  
инстанциях ФАС России выиграла **более 80%** дел.

Сегодня прецедентные решения Высшего Арбитражного  
Суда закреплены не только конкретными судебными актами,  
но и постановлением Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30  
"О некоторых вопросах, возникающих в связи с  
применением арбитражными судами антимонопольного  
законодательства».

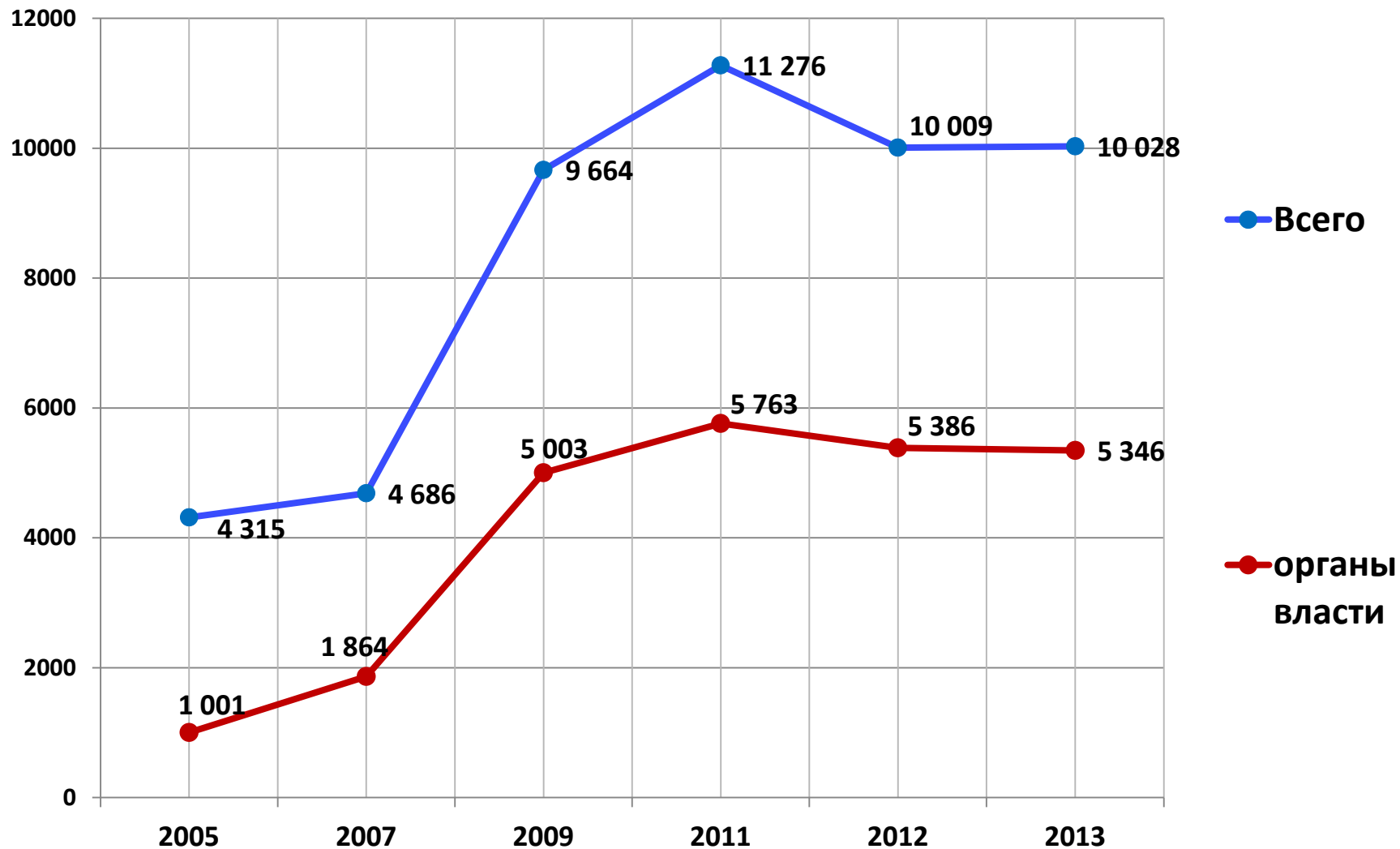
<b>Решения</b>	<b>2007</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
Обжалованные в числе принятых	<b>24,6%</b>	<b>16,3%</b>	<b>15,3%</b>	<b>20,1%</b>	<b>23,5%</b>	<b>25,3%</b>
Отмененные в числе обжалованных	<b>28,0%</b>	<b>13,9%</b>	<b>18,0%</b>	<b>16,0%</b>	<b>18,4%</b>	<b>19,7%</b>
Отмененные в числе принятых	<b>7,0%</b>	<b>2,3%</b>	<b>2,4%</b>	<b>3,2%</b>	<b>4,3%</b>	<b>5,0%</b>

## Доля устраненных нарушений антимонопольного законодательства из числа выявленных



	2009	2010	2011	2012	2013
Выявлено нарушений	9028	10 249	9 560	9 839	9 597
Устранено нарушений	6756	8 590	7 969	8 204	7 950

## Более половины антимонопольных дел - **власть**



## Трансформация ФАС России в орган превентивного контроля

### Поправки в законодательство:

- существенно расширяются институты предупреждения и предостережения.



### Сфера их распространения:

- ✓ действия органов власти;
- ✓ недобросовестная конкуренция;
- ✓ другие составы злоупотребления доминирующим положением.

**Результат – существенное снижение количества возбуждаемых ФАС России дел, концентрация на наиболее важных.**

## Задачи ФАС России на 2014 год и ближайшие 5 лет:

- выполнение мероприятий «дорожной карты» «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» и решений Правительственной Комиссии по развитию конкуренции;
- принятие «четвертого антимонопольного пакета» и поправок в статью 178 УК РФ;
- упразднение закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;
- сокращение количества мелких антимонопольных расследований и дел, концентрация на крупных расследованиях;

- срочное принятие Правил недискриминационного доступа к почтовой и электросвязи, железнодорожным перевозкам, аэропортам, морским и речным портам, к газовой трубе;
- реформирование системы госзаказа для нужд малого и среднего бизнеса;
- ужесточение 223-ФЗ и формирование лучших и худших практик («белая и черная книги»);
- начало применения административного обжалования в строительстве.



## Конечные цели ФАС России в среднесрочной перспективе:

- **повышение эффективности как защитных, так и активных мер по развитию конкуренции;**
- **вхождение России в десятку лучших стран мира в сфере правоприменения;**
- **активизация совместных международных расследований.**







***Свобода конкуренции и  
эффективная защита  
предпринимательства  
ради будущего России***

# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



[www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru)



FAS-book



rus\_fas



fasovka



fas\_rus