

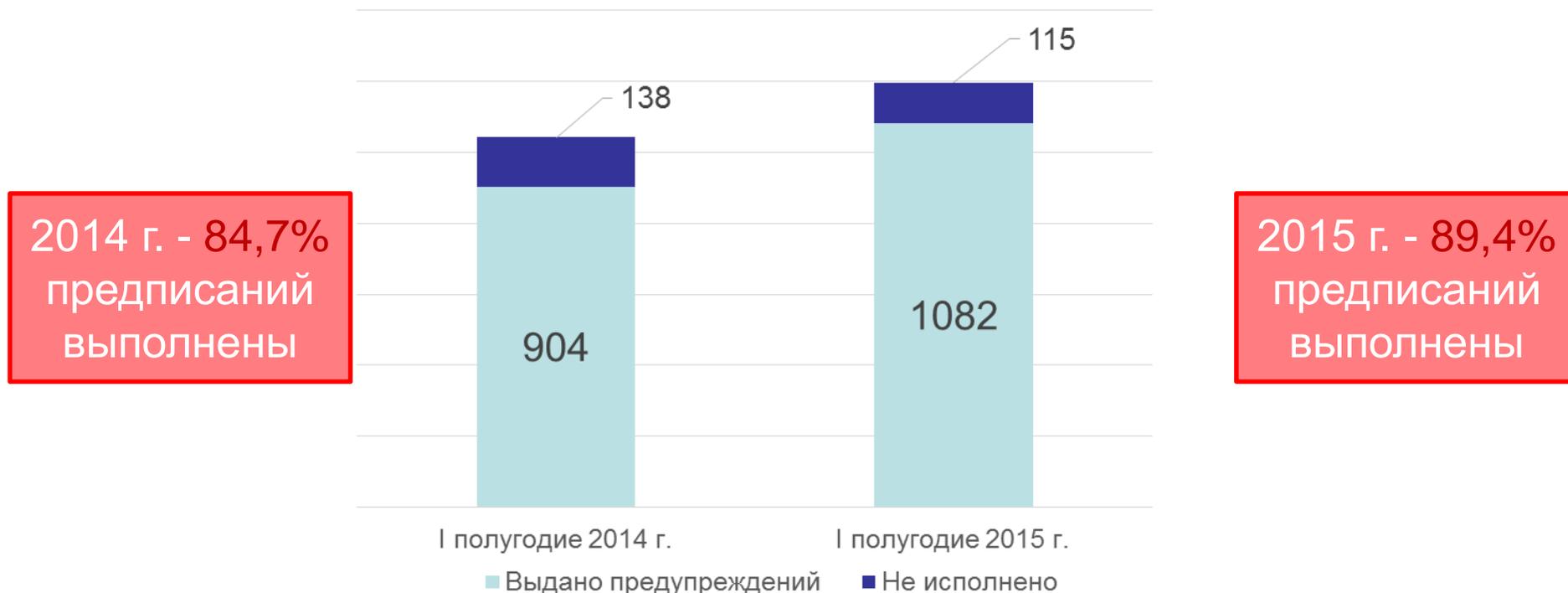


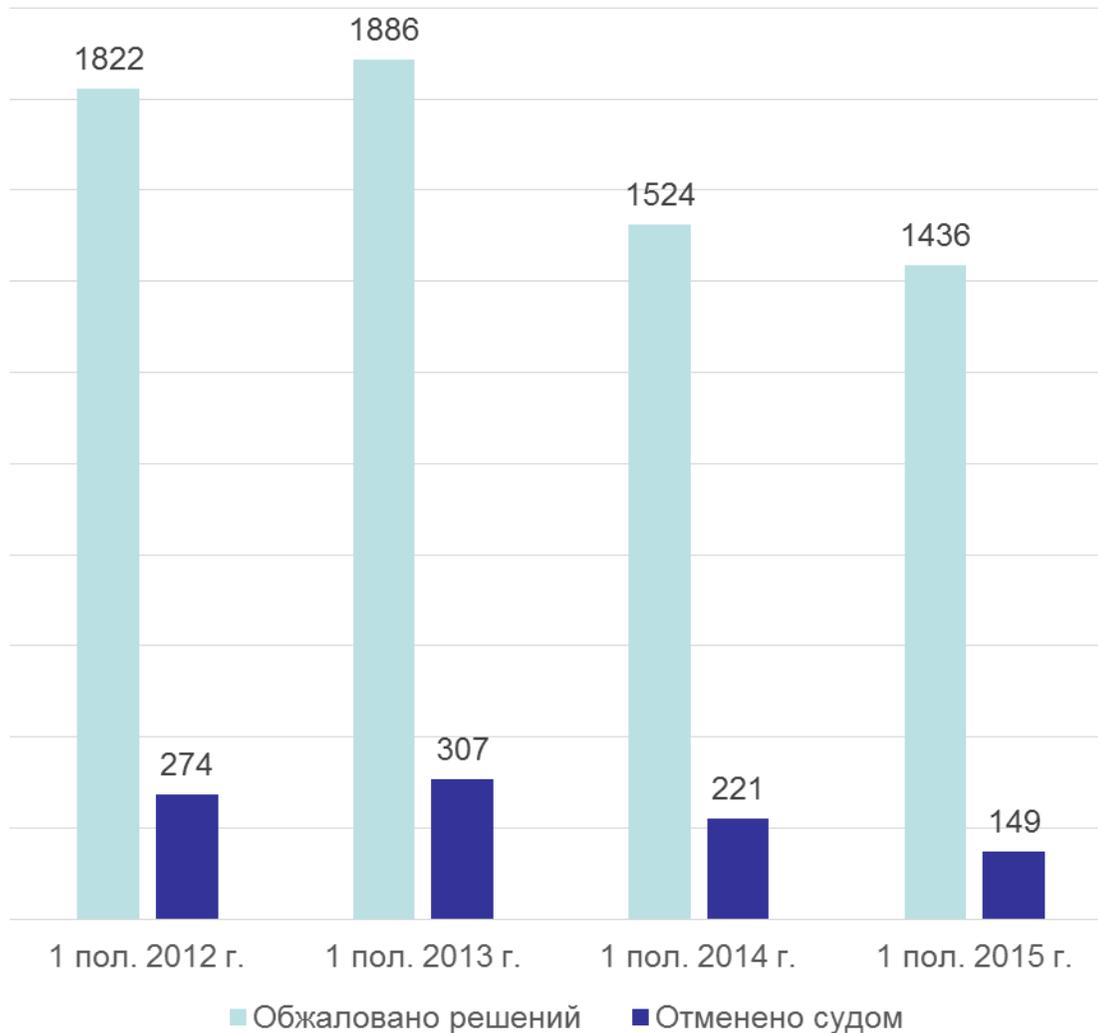
ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Наиболее важные дела 2015 года

Орган предупредительного контроля

С 5 января 2016 года стартуют изменения в антимонопольное законодательство, которые завершат трансформацию ФАС России в орган предупредительного контроля.





Количество обжалуемых решений ФАС России и полностью отмененных судом решений снижается. В I полугодии ФАС проиграла в суде 10,3% дел, по сравнению с 14,5% за предыдущий год.



ДЕЛА



Google злоупотребил доминированием на рынке предустановленных магазинов приложений в ОС Android



Нарушения Google выразились в предоставлении контрагентам для предустановки на мобильные устройства с ОС Android, предназначенные для введения в оборот на территории РФ, магазина приложений Google Play при условии обязательной предустановки приложений Google, его поисковой системы и их обязательного размещения на приоритетных позициях домашней страницы устройства. Действия Google привели к запрету на предустановку приложений других разработчиков.

Google выдано предписание устранить нарушение закона. Также компании будет назначен штраф от 1% до 15% от оборота рынка предустановленных магазинов приложений за 2014 год.

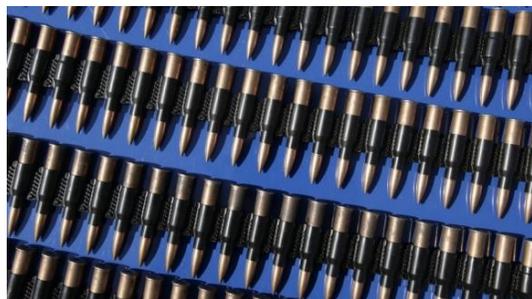
По сообщению ряда СМИ Google планирует через суд оспорить решение ФАС.

ФАС России признала Минстрой России, Минрегион России, Госстрой, ФАУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов», ООО «Госстройсмета», НО «Национальная ассоциация сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга», ООО «Стройинформиздат», ООО «Госнорматив» виновными в заключении антиконкурентного соглашения.

Результатом соглашения стала фактически «приватизация» федеральной базы сметных нормативов и ограничение доступа на рынок разработки и реализации строительной проектно-сметной документации;

ФАС России выдала Минстрою России предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства. Территориальным органам дано поручение по проверке региональных рынков строительно-сметной документации.

Материалы дела направлены в Главное следственное управление Следственного комитета Российской Федерации и Генеральную прокуратуру Российской Федерации. В отношении фигурантов антимонопольного дела начато уголовное расследование. Руководитель ФАУ «ФЦСС» арестован.



Раскрыт первый картель в сфере государственного оборонного заказа

Компании ООО «Фобус», ООО «НПО «Луч», ООО «Ависта» и ООО «Вектор» (координатор картеля) заключили антиконкурентное соглашение с целью обеспечения победы на электронных аукционах и сохранения максимальной цены контракта на торгах, в том числе, по закупке технических средств службы горючего и работ по модернизации пунктов заправок, проводимых Минобороны России и МВД на общую сумму более 335 млн рублей.

Руководители компаний признались в совершении правонарушения и добровольно отказались от участия в сговоре.

Компания ООО «Ависта» была освобождена от административной ответственности, так как первой добровольно заявила в ФАС об участии в запрещенном соглашении.

ФАС раскрыла картель по распределению долей квоты на вылов в рыболовной зоне Королевства Марокко

Действия 9 компаний - участников картеля координировала «Ассоциация отечественных рыбопромышленников, ведущих промысел в зонах стран Западного побережья Африки».



ФАС также установила, что в 2014 году доли квоты вылова биоресурсов в Марокко распределяло ФГУП «Нацрыбресурс», которое вступило в сговор с 6 компаниями и незаконно обеспечило им победу при распределении квот.

Материалы дела направлены в МВД России для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по ч. 2 ст. 178 УК РФ.



В течение трех лет Росрыболовство передавало полномочия по распределению квот сторонним организациям. Эта деятельность способствовала ряду нарушений на рынке добычи ВБР. Органа власти признан нарушившим антимонопольное законодательство.

Росрыболовство оспорило решения ФАС России, однако суды трех инстанций подтвердили правоту антимонопольного ведомства.

Во исполнение предписания ФАС России Росрыболовство начало принимать заявки на получение квот для вылова водных биоресурсов в экономической зоне Королевства Марокко на текущий промысловый год (завершится в апреле 2016 года).

Правительство Ивановской области дискриминировало аграриев по принципу «свой – чужой»



Субсидию мог получить только аграрий, который выращивает и реализовывает свой урожай предприятием, зарегистрированным в Ивановской области.

В итоге субсидию могли получить только 2 агрария, которые входят в одну группу лиц с перерабатывающим предприятием. Урожай остальных аграриев перерабатывающее предприятие принять не могло, т.к. его мощности строго соответствуют объемам производства аграриев, с которыми он находится в группе лиц.

ФАС России признала Правительство Ивановской нарушившим ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции» и выдало предписание устранить нарушение. Правительство обжаловало решение в судах.

Арбитражный суд Московской области подтвердил правоту антимонопольного органа.

ФАС выиграла дело в Верховном Суде в отношении TEVA. Занимающая доминирующее положение компания отказалась поставлять уникальное лекарство для больных рассеянным склерозом детей в Россию.



Признанная антимонопольным ведомством виновной в необоснованном отказе в поставке не имеющего аналогов лекарства компания обжаловала решения ФАС в судах.

Верховный Суд признал действия компании TEVA незаконными и подтвердил, что предусмотренные в законе «О защите конкуренции» изъятия для результатов интеллектуальной деятельности не применяются при необоснованном отказе компании в поставке монопольного товара.

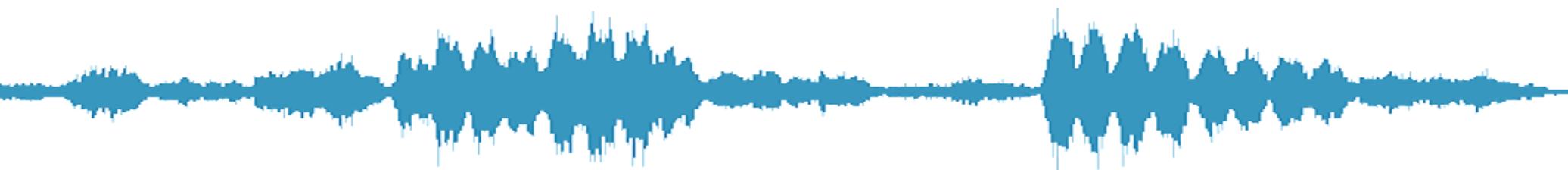
ФАС пресекает распространение «суррогатной рекламы», которая под видом нерецептурных лекарств и БАД рекламирует лекарства, отпускаемые по рецепту



Такая реклама вызывает ассоциативные связи с рецептурными лекарственными препаратами и направлена на привлечение внимания к рецептурному лекарству, т.е. по факту является его рекламой.

Комиссия ФАС признала ряд роликов нарушающими «Закон о рекламе».

- ✓ Впервые за всю историю законодательства РФ о рекламе созданы нормативно-правовая база и аппаратно-технический комплекс, позволяющие осуществлять измерение и сравнение уровней громкости звука рекламы и теле-, радиопрограмм и положено начало формированию практики выявления нарушений в уровне громкости рекламы в теле-, радиопрограммах.
- ✓ Факты превышения уровня громкости установлены в эфирах НТВ и ТВЗ. Телекомпаниям назначены штрафы.





Tele2 признан виновным в недобросовестной конкуренции (ч.1 ст.14 Закона «О защите конкуренции»)

Tele2 распространял информацию, наносящую вред деловой репутации ОАО «Вымпел-Коммуникации», ОАО «МТС» и ОАО «МегаФон» (заявители по делу) в ходе проведения на специальном сайте <http://zahvost.ru> акции «Сезон открыт».

Tele2 принимал «жалобы» участников акции на «нечестности» других операторов мобильной связи и предлагал за это бонусы при условии наличия новой активированной сим-карты оператора Tele2, при этом организатор не предполагал проведение проверки на соответствие действительности представленной информации.

Пик обращений на «горячую линию», открытую после введения Правительством РФ специальных экономических мер, пришелся на январь 2015 года.



За год от граждан поступило более **8800** обращений с жалобами на рост розничных цен. Чаще всего россияне жаловались на повышение цен на молоко и молочные продукты, сахар, овощи.

Жалобы стали поводом для проверок производителей, поставщиков и торговых сетей по всей стране. По их результатам возбуждено более **75** дел за нарушение Закона о защите конкуренции и Закона о торговле.



ФАС России признала Тинькофф Банк виновным в недобросовестной конкуренции

Дело возбуждено на основании жалоб граждан в связи с принятием банком одностороннего решения о снижении с 1 июля текущего года процентной ставки, начисляемой на пополнения срочных вкладов, по уже заключенным с гражданами договорам.

Банку выдано предписание об устранении нарушения.



ЗАКОНЫ



- 2006 г. – «первый антимонопольный пакет»
- 2009 г. – «второй антимонопольный пакет»
- 2012 г. – «третий антимонопольный пакет»
- **2015 г. – «ЧЕТВЕРТЫЙ АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ ПАКЕТ»**

Принят и вступает в силу 5 января 2016 г.

Законодательно введено административное обжалование в строительстве:

- ✓ Рассмотрение жалоб на нарушения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов, а также органами местного самоуправления в области градостроительной деятельности в течение **7 рабочих дней**;
- ✓ Административная ответственность должностных лиц за нарушение порядка осуществления полномочий в сфере строительства и земельных отношений.





По инициативе ФАС началось внедрение в законодательство положений о взаимозаменяемости лекарственных препаратов. Заработали поправки в 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»

Закон установил:

- Понятие «взаимозаменяемости лекарственных препаратов»;
- Критерии взаимозаменяемости;
- Порядок отнесения лекарственных препаратов к взаимозаменяемым и процедура установления взаимозаменяемости биоаналогов;
- Требование об определении взаимозаменяемости лекарственных препаратов при их государственной регистрации и требование о внесении сведений о взаимозаменяемости в Государственный реестр лекарственных средств.



Федеральным законом от 29.06.2015 № 159-ФЗ внесены изменения в 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» и КоАП:

- ✓ Введены специальные запреты на действия, влекущие за собой необоснованное завышение цены на продукцию по ГОЗ;
- ✓ Ужесточена ответственность госзаказчиков, головных исполнителей, исполнителей за обеспечение эффективного размещения и выполнения ГОЗ;
- ✓ Регламентированы процедуры проведения проверок, возбуждения и рассмотрения дел о нарушении законодательства в сфере ГОЗ.

ФАС принимала участие в разработке поправок в закон «О концессионных соглашениях». Основные изменения, направленные на снижение ограничений доступа бизнеса к участию в концессиях, вступили в силу с 1 февраля 2015 года.

✓ Ключевой задачей поправок является создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в проекты, реализуемые на концессионной основе;



✓ Расширены возможности применения платы концедента, введена частная инициатива заключения концессионного соглашения, уточнены требования к нему и порядок его изменения, установлены дополнительные гарантии концессионера.

4 марта 2015 года Совет Федерации одобрил поправки в 178 статью Уголовного кодекса РФ, которые, в том числе, предполагают:



- ✓ Освобождение участника картеля от уголовной ответственности, если он первым из соучастников добровольно сообщил о преступлении, активно способствовал его раскрытию, возместил причиненный ущерб или иным образом загладил причиненный вред при условии, что в его действиях не содержится иного состава преступления;
- ✓ Изменение порядка определения нанесенного ущерба: крупный ущерб - более 10 млн рублей, особо крупный - более 30 млн рублей;
- ✓ Отмену преследования за неоднократное злоупотребление доминирующим положением.

16 октября 2015 года Государственная Дума РФ приняла в первом чтении Федеральный закон «О внесении изменений в КоАП РФ»

- ✓ Законопроект вносит изменения, предусматривающие административную ответственность за нарушение заказчиком норм Закона о контрактной системе (44-ФЗ);
- ✓ Устанавливается ответственность за несоблюдение заказчиком положений 44-ФЗ о нормировании и обосновании закупок, обязательном общественном обсуждении закупки, проведении экспертизы поставленного товара (результатов выполненной работы, оказанной услуги).

