



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

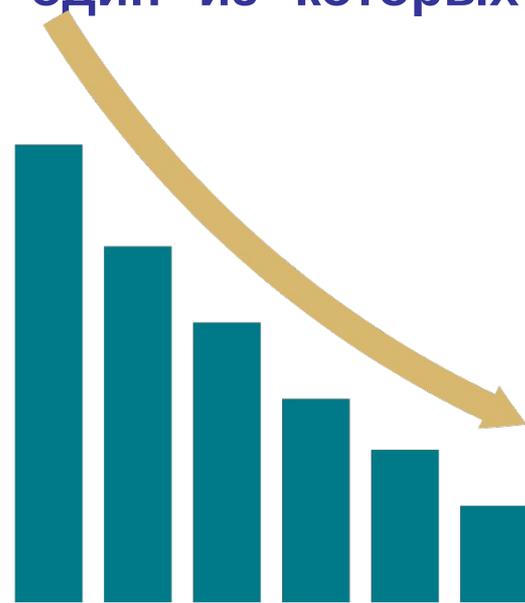
**ИТОГОВЫЙ ДОКЛАД  
к расширенному заседанию Коллегии  
ФАС России**

*6 октября  
2020 г.*

# Наиболее значимые результаты работы ФАС России в 2019 году и I полугодии 2020 года

## Положительная динамика ключевых показателей развития конкуренции, установленных в Национальном плане на 2018-2020 годы:

- ✓ практически во всех отраслях экономики Российской Федерации\* обеспечено присутствие **не менее трех** хозяйствующих субъектов, не менее чем один из которых относится к частному бизнесу;
- ✓ обеспечено снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления **в 1,3 раза** в сравнении с 2017 годом.



\* за исключением сфер деятельности субъектов естественных монополий и организаций оборонно-промышленного комплекса

## Принятие следующих федеральных законов:

- ✓ от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции», направленного на запрет осуществления деятельности унитарных предприятий и снижение доли государства в экономике;
- ✓ от 27.12.2019 № 509-ФЗ «О внесении изменения в статью 52 Федерального закона «О защите конкуренции», в соответствии с которым исключена возможность приостановления действия решений и предписаний антимонопольных органов в отношении органов государственной власти и органов местного самоуправления, за исключением случаев, когда такое приостановление вводится судебным актом;



- ✓ от 16.12.2019 № 434-ФЗ «О внесении изменений в статью 29 Федерального закона «О банках и банковской деятельности», направленного на устранение так называемого «банковского роуминга» в целях защиты интересов граждан от межрегиональной дискриминации путем запрета установления различных размеров комиссионного вознаграждения, взимаемого кредитной организацией при осуществлении операций по переводу денежных средств между банковскими счетами физических лиц в этой кредитной организации, обусловленных открытием указанных банковских счетов в разных обособленных подразделениях (внутренних структурных подразделениях) кредитной организации;
- ✓ от 01.03.2020 № 33-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» в части организации хозяйствующими субъектами системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (комплаенс);
- ✓ от 02.08.2019 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов».

## Внесение Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации следующих законопроектов



«О внесении изменения в статью 1360 Гражданского кодекса Российской Федерации», предусматривающего возможность Правительства Российской Федерации в случае крайней необходимости, связанной с обеспечением обороны страны и безопасности государства, охраны жизни и здоровья граждан, принять решение об использовании изобретения, полезной модели или промышленного образца без согласия патентообладателя с уведомлением его об этом в кратчайший срок и выплатой ему соразмерной компенсации;

- ✓ «О внесении изменений в статью 33335 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», направленного на освобождение унитарных предприятий от уплаты государственной пошлины за государственную регистрацию прав, ограничений (обременении) прав на недвижимое имущество при реорганизации унитарных предприятий в соответствии с Федеральным законом № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции»;
- ✓ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе», направленного на создание и функционирование федеральной системы каталогизации продукция для федеральных государственных нужд, включая формирование и ведение в данной системе федерального каталога продукции для федеральных государственных нужд, создание и функционирование информационно-аналитической системы сопоставления цен на однородные товары, работы, услуги, включая формирование, ведение и применение каталога товаров, работ, услуг по государственному оборонному заказу.

**Внесение в Правительство Российской Федерации «пятого цифрового антимонопольного пакета», направленного на модернизацию правового регулирования в эпоху цифровой экономики с учетом глобальных экономических вызовов.**



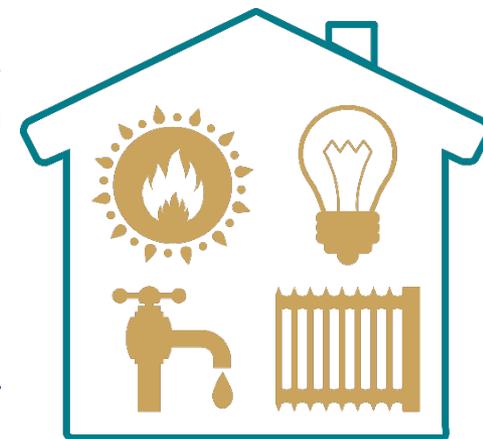
## Совершенствование тарифного регулирования и повышение эффективности деятельности субъектов естественных монополий



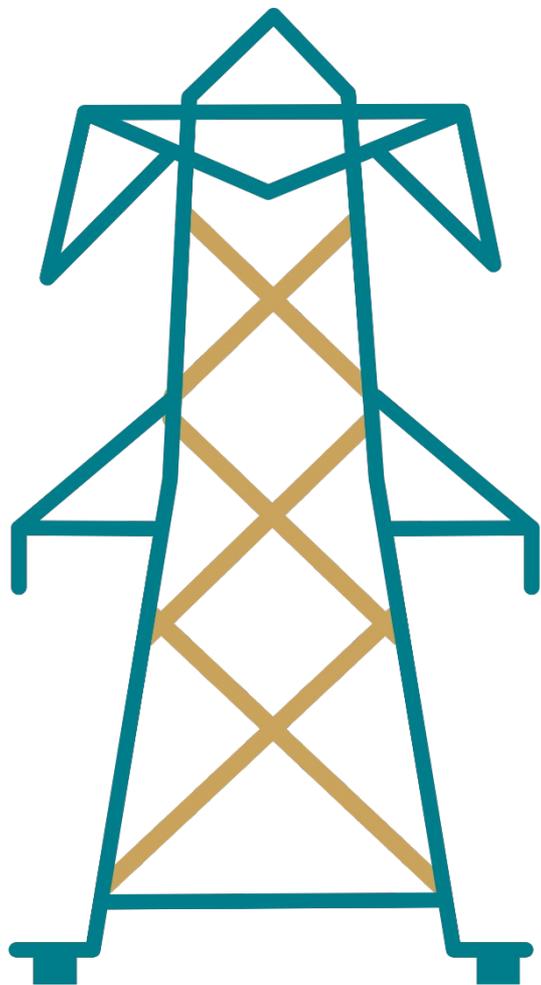
- ✓ работа над пакетом законопроектов, направленных на реформирование правового регулирования деятельности естественных монополий, поэтапное прекращение государственного тарифного регулирования в конкурентных сферах деятельности, упразднение Федерального закона «О естественных монополиях», создание единых, четких и прозрачных правил тарифного регулирования в стране, и их внесение в Правительство Российской Федерации;

# Совершенствование тарифного регулирования

- ✓ эффективная реализация новых проконкурентных принципов тарифного регулирования – регулирование тарифов с использованием принципа «инфляция минус», долгосрочное установление цен (тарифов), внедрение принципа эталонных затрат, метода предельного ценообразования, имеющих синергетический эффект, с использованием цифровых алгоритмов (решений);
- ✓ принятие Федерального закона от 02.08.2019 № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике», который устанавливает запрет на превышение предельных уровней цен (тарифов) без согласования с ФАС России, предусматривает долгосрочность установления тарифов на передачу электроэнергии на срок не менее 5 лет, новый порядок согласования тарифных решений и заключение «регуляторного контракта» («регуляторного соглашения»);



# Совершенствование тарифного регулирования



- ✓ принятие Федерального закона от 02.08.2019 № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике», который устанавливает запрет на превышение предельных уровней цен (тарифов) без согласования с ФАС России, предусматривает долгосрочность установления тарифов на передачу электроэнергии на срок не менее 5 лет, новый порядок согласования тарифных решений и заключение «регуляторного контракта» («регуляторного соглашения»);

# Совершенствование тарифного регулирования

- ✓ реализация мероприятий по равномерному распределению объемов перекрестного субсидирования по уровням напряжения – установление справедливого порядка распределения объемов перекрестного субсидирования в электросетевом комплексе, что позволит обеспечить сдерживание необоснованного роста региональных тарифов и соблюсти баланс интересов потребителей всех уровней (постановление Правительства Российской Федерации от 13.11.2019 № 1450 «О внесении изменений в пункт 81(5) Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»);
- ✓ внесение изменений (постановлением Правительства Российской Федерации от 13.06.2019 № 756) в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации и признание утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации в целях ужесточения порядка контроля за ростом платы граждан за коммунальные услуги и ограничения возможности региональных органов исполнительной власти принимать решения об установлении индексов изменения платы граждан за коммунальные услуги выше предельных уровней.

- ✓ Внесение в Государственную Думу ФС РФ блока законопроектов, направленных на совершенствование механизмов борьбы с картелями и иными антиконкурентными соглашениями;
- ✓ утверждение распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.06.2019 № 1314-р Межведомственной программы мер по выявлению и пресечению картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений на 2019-2023 годы, в том числе, предусматривающая совершенствование механизмов взаимодействия антимонопольных органов с правоохранительными и контрольно-надзорными органами в целях консолидированного подхода борьбы с картелями и иными ограничивающих конкуренцию соглашениями;



# Борьба с картелями

- ✓ - пресечение деятельности картелей в сфере поставок лекарственных препаратов и медицинских изделий, продуктов питания в социальные учреждения, топлива, дорожного строительства и строительства фельдшерско-акушерских пунктов, а также ориентация на превенцию деятельности картелей в сферах социально-экономического развития, установленных национальными проектами;
- ✓ - разработка концепции и внедрение в деятельность антимонопольных органов первого модуля системы «Антикартель» по выявлению и доказыванию ограничивающих конкуренцию соглашений с учётом цифровизации неконкурентных практик участников торгов.





- ✓ - значительное упрощение системы государственных закупок (сокращение «цикличности» проведения закупок, развитие электронных магазинов по закупкам малого объема, введение единого документа по планированию);
- ✓ - унификация практики работы путем проведения видеоконференцсвязи на постоянной основе со всеми субъектами контроля и введение дистанционного рассмотрения жалоб в соответствии с законодательством о контрактной системе и законодательством о закупках.

# Реализация системных мер по активному содействию развитию конкуренции:

- ✓ разработка и принятие новой редакции Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации;
- ✓ принятие актов об антимонопольном комплаенсе в 36 ФОИВах (при этом Минстроем России, ФНС России и Минцифры России - и подведомственными организациями);
- ✓ размещение всеми 17 ФОИВами, являющимися ответственными исполнителями планов развития конкуренции, сведений о динамике ключевых показателей, а также результатов их исполнения в информационно-коммуникационной сети «Интернет»;
- ✓ внедрение всеми ФОИВами показателей эффективности закупок, в том числе подведомственными организациями, а также внедрение указанных показателей всеми госкорпорациями и госкомпаниями.





Наиболее важные результаты реализации **Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции** в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р.

# «Дорожная карта» развития конкуренции

- ✓ утверждение Плана мероприятий, направленного на системное развитие организованных торгов на товарных рынках (от 27.05.2019 № 4589п-П13), и как результат - расширение масштабов биржевой торговли наличными товарами до 1 трлн руб. (нефть, нефтепродукты, природный газ, лес, минеральные удобрения, сахар, зерно и др.) и производными финансовыми инструментами (порядка 20 трлн руб.), что способствует прозрачности ценообразования, внедрению современных механизмов ведения бизнеса и усилению позиции России как одного из мировых финансовых центров;



- ✓ принятие Федерального закона от 02.12.2019 № 425-ФЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей», направленного на создание условий для развития конкуренции на рынке приложений для пользовательского оборудования (компьютеры, смартфоны) и обеспечения экономической и информационной безопасности Российской Федерации;

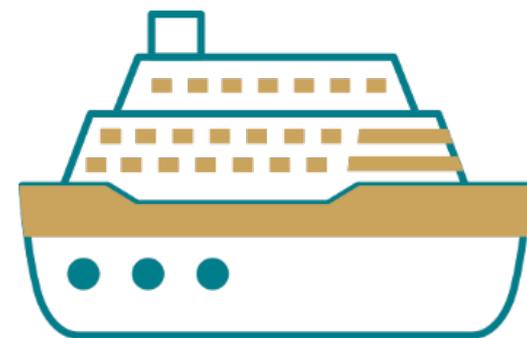


- ✓ положительный эффект отмены национального и внутрисетевого роуминга на территории Российской Федерации по результатам рассмотренных дел в отношении крупнейших операторов подвижной радиотелефонной связи – экономия для потребителей составила порядка 6 млрд руб. и одновременно возрос объем данных услуг связи;

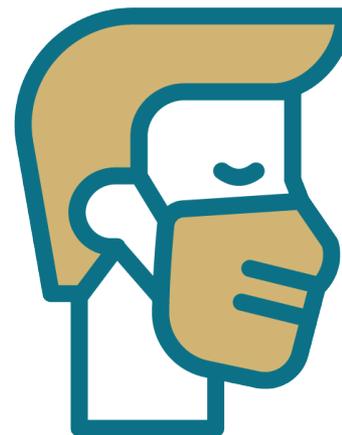
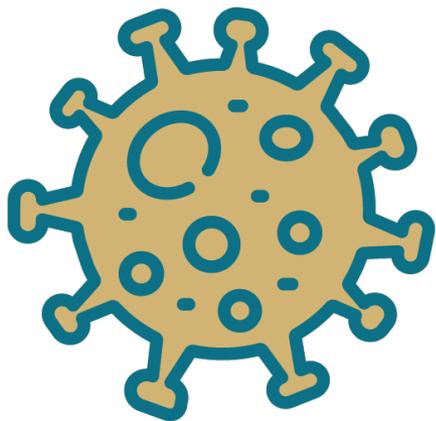


# «Дорожная карта» развития конкуренции

- ✓ принятие Правительством Российской Федерации актов, направленных на дальнейшее совершенствование тарифного регулирования: внедрение метода сравнения аналогов в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения (постановление от 04.07.2019 № 855 в целях снижения финансовой нагрузки на потребителей, устранения с рынка организаций, являющихся недобросовестными конкурентами); исключение ряда услуг, оказываемых в морских портах, речных портах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей из перечня регулируемых услуг (постановление от 27.12.2019 № 1923); недопущение сдерживания экономически оправданного перехода услуг общедоступной телефонной связи из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка (постановление от 20.07.2020 № 1076).



Реализация мер, направленных на  
обеспечение стабильной ситуации  
на товарных рынках в связи с  
пандемией **COVID-19**



# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



[www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru)  
[en.fas.gov.ru](http://en.fas.gov.ru)  
[plan.fas.gov.ru](http://plan.fas.gov.ru)



[rus.fas](https://www.facebook.com/rus.fas)



[fas\\_rus](https://vk.com/fas_rus)



[rus\\_fas](https://twitter.com/rus_fas)



[FASvideoTube](https://www.youtube.com/FASvideoTube)



[fas\\_time](https://www.instagram.com/fas_time)



[ok.fas](https://ok.ru/fas)



[FAS.Tunes](https://www.soundcloud.com/FAS.Tunes)